|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СОГЛАСОВАНО:** | **ОДОБРЕНО:** | **СОГЛАСОВАНО:** |
| **Вице-премьер министр**  **Кыргызской Республики** | **Секретарь**  **Совета безопасности**  **Кыргызской Республики** | **Министр Здравоохранения**  **Кыргызской Республики** |
| **« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.** | **« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.** | **« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.** |
| **Ж.П. Разаков** | **Т.К. Джумакадыров** | **Т.А. Батыралиев** |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

Утверждено

приказом Министерства здравоохранения

Кыргызской Республики

от « 17\_\_\_» \_\_07\_\_\_\_\_\_ 2017г. №\_622\_\_\_

**План мероприятий по реализации**

**мер по противодействию коррупции в сфере здравоохранения Кыргызской Республики**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Меры противодействия** | **Ожидаемые результаты** | **Ответственные за реализацию** | | **Срок реализации** |
| 1. **Зона «Предоставление медицинских услуг»** | | | | | |
| **Краткосрочные меры** | | | | | |
|  | Провести инвентаризацию всех бесплатных услуг, льгот, платных услуг в системе здравоохранения (гос.услуги, ПГГ, ДП ОМС и др. возмещаемые бюджетные списки, перечень дорогостоящих услуг, в т.ч. через Фонд высоких технологий) | Полное информирование пациентов о государственных гарантиях и легальных платежах в системе здравоохранения. | УОМП иЛП, ОЗ, ФОМС | Рабочей группой МЗ КР (Указание МЗ от 21.07.2012 года №334) совместно с экспертами Аппарата Правительства КР разработаны 60 стандартов государственных услуг, в соответствии с постановлением Правительства КР от 10 февраля 2012г. №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями». Во исполнение постановления Правительства КР «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303 разработанные стандарты государственных услуг в области охраны здоровья граждан утверждены постановлением Правительства КР №720 от 23.10.2015г. В целях повышения качества и доступности государственных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам организациями здравоохранения Кыргызской Республики и во исполнение вышеуказанного постановления разработан и утвержден приказ МЗ КР №220 от 31.03.2016г. «Об утверждении стандартов государственных услуг». Проведены совещания и презентации с координаторами здравоохранения областей, руководителями организаций здравоохранения, на медицинском совете г. Бишкек по информированию исполнения государственных услуг. Обсуждены вопросы. На сайте МЗ КР вывешены стандарты государственных услуг. Также, рабочей группой МЗ КР по государственным услугам разработаны регламенты государственных услуг и направлены в Министерство экономики КР. Представитель МЗ КР принял участие на семинаре по разработке методологии по формированию административных регламентов государственных услуг и усилению потенциала государственных служащих. Проведена инвентаризация государственных услуг. На сегодняшний день внесены в Министерство экономики КР пакет документов по включению следующих услуг :- медицинские осмотры,- услуги, оказываемые РМНБ,- Проекты стандартов государственных услуг: Государственная регистрация лекарственных средств и изделий медицинского назначения, на 10 стр.;  Государственная перерегистрация лекарственных средств и изделий медицинского назначения, на 11 стр.;  Внесение изменений в регистрационное досье лекарственных средств и изделий медицинского назначения, на 5 стр.;  Выдача дубликата регистрационного удостоверения на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, на 4 стр.;  Выдача сертификата соответствия на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, на 5 стр.;  Выдача копии сертификата соответствия на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, на 4 стр.;  Выдача дубликата сертификата соответствия на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, на 3 стр.;  Лабораторное испытание качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения.  **На сайте Минздрава размещены**   * Стандарты государственных услуг <http://www.med.kg/ru/dok/standarty-gosudarstvennykh-uslug.html> * Документы, необходимые для получения лицензии   <http://lisenzya.med.kg/index.php/ru/>   * Клинические руководства и протоколы с указанием приказа МЗ КР <http://www.med.kg/ru/n-hr/kp-kr.html> * список ПЖВЛС, утвержденный Правительством КР в 2018г <http://www.med.kg/images/MyFiles/obyavleniya/228_PJVLS.pdf> * план закупок МЗ КР, результаты проведенных тендеров, мониторинг исполненных контрактов <http://zakupka.med.kg/ru/> * Список пациентов, ожидающих бюджетное эндопротезирование тазобедренного сустава, <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch/spisok-patsientov-ozhidayushchikh-byudzhetnoe-endoprotezirovanie-tazobedrennogo-sustava.html> * Очередность пациентов на бесплатное лдечение по квоте в медицинских организациях Турции <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch/ocherednost-patsientov-na-lechenie-turetskoj-respublike.html> * Списки на льготное лечение <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch.html> * Список остронуждающихся больных, ожидающих бюджетный гемодиализ <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch/gemodializ.html> * Организации, вошедшие на допфинансирование по результатам проекта ФОР <http://rbf.med.kg/> * Информация по аттестации медработников <http://www.med.kg/ru/n-hr/attestatsiya.html> * Программа государственных гарантий (<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98211?cl=ru-ru> * На сайте ФОМС ПКР размещены Памятка по использованию ПГГ <http://foms.kg/page/pamyatka> * список льготных возмещаемых лекарственных средств по Доппакету ОМС размещены на сайтах <http://foms.kg/page/lekarstvennoeobespechenie>   Планируется ревизия и размещение на сайте МЗ следующих списков и НПА: для очередей на оперативные вмешательства в др. страны ближнего и дальнего зарубежья (кроме Турции), списки получивших депозит молодого врача <http://www.med.kg/ru/n-hr/depozit-vracha.html> , распределения на клиническую ординатуру/интернатуру, перечень справок, выдаваемых в системе здравоохранения и их НПА: | |
|  | Провести инвентаризацию медицинского оборудования, имеющегося в наличии в организациях здравоохранения. | Единая база данных медицинского оборудования с указанием состояния и потребности в списании, ремонте или замене. | ДЛОиМТ, УОМПиЛП, ФОМС | | июль-август 2017 г.  Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 28.06.2016 года №501 в целях улучшения эффективности использования, технического обслуживания и совершенствования действующего учета медицинской техники в организациях здравоохранения Кыргызской Республики введена в действие Система по учету медицинской техники посредством сети Интернет. Указанная Система интегрирована с Базами данных фирм-поставщиков медицинской техники.  С помощью данной Системы исключено дублирование при вводе данных, ввод данных проходит в онлайн режиме.  Благодаря новой Системе бумажные отчеты заменяются на электронные. Система позволяет:  - заказывать новую медицинскую технику;  - указывать неисправную технику, информация о которой доступна поставщикам услуг по ремонту;  - генерировать дефектный акт на списываемое оборудование.  В течение 2015-2016-2018гг. специалисты Департамента выезжали во все регионы республики и провели презентации в ОЗ, с показом преимуществ новой Системы, провели обучение правилам ведения в указанной системе на рабочих местах, по республике всего по данным центра электронного здравоохранения МЗ КР 355 ОЗ, из них охвачено 348 ОЗ республики и обучено 1060 специалистов.  В целях реализации пункта 4.5 приказа МЗКР от 28.06.17г. №501 «О введении Системы по учету медицинской техники посредством сети Интернет» были утверждены приказы МЗ КР от 17.03.2017 года № 219 и от 08.05.18г. №328 «О графике проведения мониторинга по учету медицинской техники посредством сети Интернет». В соответствии с приказом МЗ КР утвержден План проведения монитринга по учету медицинской техники посредством сети Интернет.    В пределах страны в электронном формате видна оснащенность медицинской техникой в разрезе каждой организации здравоохранения.  Информация об оснащении медицинской техники доступна любому гражданину Кыргызской Республики, которая размещена на сайте http://pharm.kg/, после клика на команду «Оснащение организаций здравоохранения КР медицинской техникой», а затем последовательно на страницу http://212.112.103.101/organizations, в которой задается наименование организации здравоохранения, а потом команда поиск, после чего загружается наименование организации здравоохранения, при клике на которую загружается оснащенность этой организации медицинской техникой. |
|  | Провести правовую, медицинскую и финансово-экономическую экспертизу всех выявленных услуг на предмет их законности, эффективности и обоснованности размеров оплаты. | Единая база данных услуг в системе здравоохранения, размещенная на сайте Минздрава | УФП, УОМПиЛП, юридический отдел,  ФОМС | | **Обоснованность размеров оплаты медицинских услуг:**  Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Госагентство) является уполномоченным государственным антимонопольным органом, реализующим государственную антимонопольную политику и осуществляющим государственное антимонопольное регулирование во всех отраслях экономики, за исключением топливно-энергетического комплекса, защиту и развитие конкуренции. В функции, которого входит осуществление государственной защиты прав потребителей при приобретении товаров (работ, услуг). В связи, с чем все цены государственных и муниципальных услуги рассчитываются в соответствии с ППКР 637 от 26.10.2000 года и согласуются с государственным антимонопольным органом Кыргызской Республики. |
|  | Регламентировать все услуги, включенные в единую базу данных (разработаны и утверждены все правила, процедуры, права и обязанности врача и пациента при оказании услуг, ограничения, налагаемые на врача в части назначения исследований, процедур и лекарственных средств) и разместить информацию о регламентах в местах оказания услуг. | Расчеты необходимых ресурсов для оказания услуг, прозрачность процесса оказания услуг для пациентов | УОМПиЛП, Центр электронного здравоохранения (ЦЭЗ), ФОМС | | Права, обязанности врача и взаимоотношения пациента с врачом, ограничения к осуществлению медицинской деятельности определены Законами «Об охране здоровья населения Кыргызской Республики №6 от 09 января 2005г. в последней редакции от 01 декабря 2017г. № 197 (2) и «О статусе медицинского работника» Информация размещена на стендах организаций здравоохранения. Также разработаны и утверждены приказом Министерства здравоохранения КР от 12.09.2017г. №806 Правила записи на прием к врачу. Пилотное тестирование ПО «электронная запись на прием к врачу» начато в ЦСМ № 8 г.Бишкек  Рабочей группой МЗ КР по государственным услугам разработаны регламенты государственных услуг, утверждены приказом МЗ КР № 798 от 23 октября 2018г.  Административный регламент государственной услуги разработан в целях оптимизации административно-управленческих и иных действий, совершаемых исполнителем данной государственной услуги в процессе ее предоставления потребителю, а также в целях повышения персональной ответственности должностных лиц и сотрудников, задействованных в предоставлении данной государственной услуги.  Административный регламент определяет:  - порядок, сроки и последовательность действий, а также обязанности должностных лиц исотрудников исполнителя государственной услуги при осуществлении полномочий по предоставлению данной государственной услуги;  - порядок и сроки межведомственного и внутриведомственного взаимодействия в процессе предоставления государственной услуги*;*  - формы контроля за соблюдением установленного порядка и сроков действий, совершаемых исполнителем в процессе предоставления государственной услуги.  Разработаны следующие регламенты:  «Исследование воздуха рабочей зоны (санитарно-химические исследования) по заявкам и договорам информации по запросам социально-правового характера физических и юридических лиц»;  **«Проведение лабораторных исследований для выявления генетических модифицированных источников пищевой продукции по заявкам и договорам»**  **«Проведение дезинсекционных, дезинфекционных и дератизационных мероприятий по заявкам и договорам»**  **“Микробиологические исследования клинического материала от больных для диагностики инфекций по заявкам и договорам»**  **«Паразитологические исследования по заявкам и договорам: биоматериала, продуктов питания, объектов окружающей среды и др.»**  **«Проведение серологических и молекулярно – генетических исследований на инфекции по заявкам и договорам (вирусные гепатиты, бруцеллез»**  **«Исследования влияния источников неионизирующего излучения и других физических факторов на здоровье человека по заявкам и договорам:**  **«Проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы по заявкам и договорам (пищевая продукция, вода питьевая, товары народного потребления, строительные материалы и др.):**  **- санитарно-химические, токсикологические исследования;**  **- микробиологические исследования; - радиометрические исследования»** |
|  | Разработать стандарт оснащения/обеспечения услуг по каждому уровню (необходимое помещение, лекарственные средства, изделия медназначения, медоборудование, необходимая квалификация и др.) единый на всю страну – независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. | Обоснование для планирования и финансирования | УОМПиЛП,  Минюст КР, Минэкономики КР , Минздрав КР; | | июль - ноябрь 2017 г.  Проведен тендер и подписан контракт от 22 октября 2018 года по оказанию Технического содействия в разработке Национального плана оптимизации системы здравоохранения для Кыргызской Республики (Мастер-план). Цель Мастер-плана заключается в анализе системы предоставления медицинской помощи с акцентированием особого внимания на предоставление интегрированных услуг здравоохранения с целью реструктуризации системы здравоохранения в соответствии международной практикой и стандартами, для достижения улучшения доступа населения к качественным медицинским услугам, а также повышении социальной справедливости.  Устаревшие нормы и стандарты, и неадекватность модели оказания медицинской помощи для удовлетворения текущих потребностей, всеобъемлющая задача Мастер плана, которая заключается в содействии модели здравоохранения, эффективно и надежно обеспечивающая все население Кыргызской Республики качественными и экономически эффективными медицинскими услугами, которые являются физически доступными и приемлемыми. Мастер план будет основываться на информации о статусе функционирования, потенциале и возможностях системы здравоохранения **на всех уровнях и услугах** (ПМСП, больницах, службах лаборатории), включая географические местоположения, доступную инфраструктуру, материально-технические ресурсы, людские ресурсы, систему финансирования , функционирующая система (количество кроватей, палат, дней пребывания в больнице и т. д.), работа реферальной системы  В рамках данной работы начата инвентаризация помещений ФАПов. Проведен анализ по всей стране. (приложение на 5 листах )  Стандарты оказания гемодиализных услуг утверждён приказом МЗ КР №78 в 2013г. Назначение каждого гемодиализного сеанса должно обосновываться описанием в медицинской карте физическое состояние пациента соответствующей показанию получения гемодиализных услуг, а также сопровождаться лабораторными подтверждениями (анализы до и после диализа). |
| **Среднесрочные меры** | | | | | |
|  | Создать единый информационный портал Минздрава с обязательным включением информации по исполнению всех антикоррупционных мер, всем услугам, стандартам и регламентам. | Открытость и доступность информации для населения | ЦЭЗ, ФОМС | | январь 2018 г.  На официальном сайте Минздрава созданы разделы для публикации информации по исполнению всех антикоррупционных мер, всем услугам, стандартам и регламентам.  В разделе «Антикоррупционные мероприятия» (<http://med.kg/ru/mz/antikorr-merop.html>) размещены:   * Нормативные правовые документы (постановления, приказы, методические рекомендации) по противодействию коррупции; * Планы мероприятий по реализации мер по противодействию коррупции в сфере здравоохранения Кыргызской Республики;   Информации о ходе исполнения планов реализации мер по противодействию коррупции в сфере здравоохранения Кыргызской Республики. |
|  | Разработать клинические рекомендации – национальные стандарты по ведению болезней (Клинические Рекомендации /Клинические Протоколы) |  | консультант по ДМ, УОМПиЛП,  Минюст КР | | январь 2018 г.   1. Приказ об утверждении КР/КП №42 от 18.01.2017г 2. Приказ № 584 от 28.06.2017г   Приказ № 1213 от 30 декабря 2017г  Итого за 2017г утверждены:  16 руководств, 25 протоколов, Карманный справочник, 4 стандарта сестринского дела, пособие для консультирования ЛЖВ, 2 Формы, 3 Инструкции, Блок-схема  (всего 53 единицы)  За 1-е полугодие 2018г   1. **Утверждены Приказом МЗ КР № 197 от 16 марта 2018г**    1. Клиническое руководство по оказанию психологической помощи детям, пережившим насилие    2. Клиническое руководство по диагностике и лечению неотложных состояний в психиатрии    3. Клиническое руководство по диагностике и лечению расстройств, связанных с травматическим стрессом    4. Клиническое руководство по диагностике и лечению тревожных расстройств (паническое расстройство, генерализованное тревожное расстройство).    5. Клиническое руководство по диагностике и лечению соматоформных расстройств    6. Клиническое руководство по диагностике и лечению психических нарушений у пациентов, страдающих эпилепсией    7. Клиническое руководство по диагностике и лечению аутизма и расстройств аутистического типа    8. Клиническое руководство по диагностике и лечению обсессивно-компульсивного расстройства    9. Клиническое руководство по ведению взрослых и детей с синдромом Дауна    10. Клиническое руководство по психологическому сопровождению лиц, страдающих туберкулезом    11. Практическое руководство по принципам ухода и поддержки лиц, страдающих психическими расстройствами 2. **Утверждены Приказом МЗ КР № 197 от №243 от 04.04.2018**. 3. Клинический протокол по дородовой и послеродовой помощи 4. Клинический протокол по УЗИ исследованию при физиологической беременности 5. Стандартную операционную процедуру по введению и удалению внутриматочной спирали 6. Стандартную операционную процедуру по рутинному наблюдению за родильницей в раннем послеродовом периоде 7. Стандартную операционную процедуру по измерению степени кровопотери 8. Стандартную операционную процедуру по оценке состояния и стабилизации женщины при осложненном ведении последового периода 9. Стандартную операционную процедуру по активному ведению третьего периода родов. 10. Модуль по неотложной догоспитальной помощи детям 11. Клинический протокол по ведению резус-отрицательной беременности 12. Руководства и справочники для сестринского дела по Карманному справочнику для детских стационаров.   1. Утвержденные КР/КП  **Утверждены Приказом МЗ КР № 197 от 16 марта 2018г**  1. Клиническое руководство по оказанию психологической помощи детям, пережившим насилие  2. Клиническое руководство по диагностике и лечению неотложных состояний в психиатрии  3. Клиническое руководство по диагностике и лечению расстройств, связанных с травматическим стрессом  4. Клиническое руководство по диагностике и лечению тревожных расстройств (паническое расстройство, генерализованное тревожное расстройство).  5. Клиническое руководство по диагностике и лечению соматоформных расстройств  6. Клиническое руководство по диагностике и лечению психических нарушений у пациентов, страдающих эпилепсией  7. Клиническое руководство по диагностике и лечению аутизма и расстройств аутистического типа  8. Клиническое руководство по диагностике и лечению обсессивно-компульсивного расстройства  9. Клиническое руководство по ведению взрослых и детей с синдромом Дауна  10. Клиническое руководство по психологическому сопровождению лиц, страдающих туберкулезом  11. Практическое руководство по принципам ухода и поддержки лиц, страдающих психическими расстройствами  1. Утверждены Приказом МЗ КР № 197 от №243 от 04.04.2018.  1. Клинический протокол по дородовой и послеродовой помощи  2. Клинический протокол по УЗИ исследованию при физиологической беременности  3. Стандартную операционную процедуру по введению и удалению внутриматочной спирали  4. Стандартную операционную процедуру по рутинному наблюдению за родильницей в раннем послеродовом периоде  5. Стандартную операционную процедуру по измерению степени кровопотери  6. Стандартную операционную процедуру по оценке состояния и стабилизации женщины при осложненном ведении последового периода  7. Стандартную операционную процедуру по активному ведению третьего периода родов.  8. Модуль по неотложной догоспитальной помощи детям  9. Клинический протокол по ведению резус-отрицательной беременности  10. Руководства и справочники для сестринского дела по Карманному справочнику для детских стационаров    1. Утверждены КР/КП Приказом МЗ № 765 от 21.11.2018г:  1. Блок-схема РЕН -1. Профилактика инфаркта миокарда, инсульта и заболеваний почек с помощью интегрированного лечения диабета и гипертензии  2. Блок–схема РЕН-2. Медицинское просвещение относительно здорового образа жизни населения  3. Клинический протокол «Преэклампсия тяжелой степени/эклампсия»  4. Клиническое руководство «Хроническая почечная недостаточность»  5. Клиническое руководство «Острые повреждения почек»  6. Клиническое руководство «Доброкачественная гиперплазия тканей предстательной железы»  7. Клиническое руководство «Руководство по ведению побочных эффектов вакцинации»  8. Методическое пособие «Руководство по проведению супервайзерских визитов по вопросам вакцинации»    Всего за 2018г: 29КР/КП |
| **Долгосрочные меры** | | | | | |
|  | Поэтапно ввести системы медкарты пациента, электронной истории болезни, электронной регистратуры, электронной очереди и электронных рецептов в организациях здравоохранения, для обеспечения доступности и прозрачности медицинских услуг пациентам. | Прозрачность оказания и оплаты медуслуг | Правительство КР  ЦЭЗ, УОМПиЛП, организации здравоохранения | | декабрь 2018 г.  К настоящему времени электронная медицинская карта стационарного больного (электронная история болезни), охватывающая все основные бизнес-процессы (прием, госпитализация, диагностика, лечение, аптека, лаборатория) внедрена в следующих организациях здравоохранения:   1. Ошской межобластной детской клинической больнице; 2. Ошской межобластной клинической больнице; 3. Ноокатской территориальной больнице; 4. Каракульджинской территориальной больнице; 5. Араванской территориальной больнице; 6. Алайской территориальной больнице; 7. Узгенской территориальной больнице; 8. Кара – Сууйской территориальной больнице; 9. Мырза-Акинском Центре общеврачебной практики; 10. Иссык-Кульской областной объединенной больнице; 11. Жайылской объединенной территориальной больнице; 12. Ак-Сыйской территориальной больнице; 13. Ала-Букинской территориальной больнице; 14. Чуйской областной объединенной больнице; 15. Токмакской городской больнице. 16. Кара-Суйскоой территорральная больница; 17. Кадамжайская ТБ; 18. Ляйлякская ТБ;   Проводятся работы по внедрению электронной медицинской карты стационарного больного в других стационарах (Республиканской клинической инфекционной больнице, НИИ хирургии сердца и трансплантации органов, Национальном хирургическом центре, Жалал-Абадской областной объединенной больнице, Ошской городской клинической больнице, городской клинической больнице №1 г.Бишкек, ЦОВП с.Кулунду Ляйлякского района и др.).  Проводятся работы по разработке и внедрению АИС «Амбулаторная электронная медицинская карта», «Электронная регистратура» (электронная запись на прием к врачу) в ЦСМ Тонского, Тюпского районов и ЦОВП Жеты-Огузского района Иссык-Кульской области и ЦСМ №8 г. Бишкек, включая ГСВ. Внедрение этих систем позволяет улучшить качество работы, сократить затраты времени как врачей так и пациентов на получение медицинской услуги, а также создают возможности для пациентов электронной записи на прием к врачам, соответственно сократить очереди на прием к врачу. Для этого, установлено компьютерное оборудование во всех кабинетах врачей и осуществлена настройка программного обеспечения портала пациентов (<http://services.med.kg>).  Приказы МЗ КР №96 от 12 февраля 2018 года «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Программы электронного здравоохранения КР на первое полугодие 2018 г.» и №190 от 15 марта 2018 года «Об утверждении Архитектуры электронной системы здравоохранения КР на 2018-2023 гг.»  Также при поддержке проекта «Победим туберкулез» внедряется электронная медицинская карта стационарного больного туберкулезом в пилотных организациях здравоохранения:Национальном центре фтизиатрии, Республиканской противотуберкулезной больнице г. Кара-Балта и в Таласском областном центре борьбы с туберкулезом.  В рамках централизации лабораторных служб в настоящее время осуществляются работы по внедрению автоматизированной лабораторной информационной системы в Иссык-Кульской областной объединенной больнице.  Приказ МЗ КР №466 от 29 июня 2018 года «О Централизованной лаборатории на базе Иссык-Кульской ООБ». |
|  | Ввести защищенную шифром регистрацию на Интернет-сайте очередей на медицинские услуги из Фонда высоких технологий (операции, ЛС, ИМН) за счет государственного бюджета, доступную только для пациентов с паролями. | Охват электронными инструментами процедур в % | Правительство КР, ЦЭЗ УОМПиЛП,  организации здравоохранения | | декабрь 2018 г.  Списки на льготное лечение <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch.html>  Список пациентов, ожидающих бюджетное эндопротезирование тазобедренного сустава, <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch/spisok-patsientov-ozhidayushchikh-byudzhetnoe-endoprotezirovanie-tazobedrennogo-sustava.html>  Список остронуждающихся больных, ожидающих бюджетный гемодиализ <http://www.med.kg/ru/mz/medpomoshch/gemodializ.html> |
| 1. **Распределение, использование и управление бюджетными средствами и имуществом** | | | | | |
| **Краткосрочные меры** | | | | | |
|  | Провести инвентаризацию всех помещений, относящихся к Минздраву, которые сдаются в аренду и проверить договоры аренды на предмет их законности и целесообразности. | Достоверные данные для планирования бюджета, выявление коррупционных сделок | УФП, УОМПиЛП,  Юридический отдел,  ДЛО, ДПЗ  РМИЦ | | Комиссией были проверены 25 организаций здравоохранения в которых 62 объекта переданы в арендное пользование. В результате были выявлены факты предоставления 34 объектов здравоохранения (земельные участки и помещении) частным предпринимателям и использование их в нарушение постановления ПКР от 17.07.2015г. №374 и приказа МЗ КР №342 от 18.06.2014г. по итогам проверки информация рассмотрена на коллегии Минздрава **22.09.2017г.** гдеруководителям ОЗ вынесены дисциплинарные взыскания.  Из-за отсутствия средств на командировочные расходы выезд комиссии в организации здравоохранения в 2018 году не проводился. |
|  | Внести изменение в норму о 70 кв. метрах аренды, которые сдаются без проведения тендера. | Предотвращение сдачи в аренду по коррупционной схеме | УФП, юридический отдел  Минэконом Кыргызской Республики;  ФУГИ. | | Проект ППКР О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду" от 17 июня 2015 года № 374 направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики 03.07.2018 года за №08-1/1-9317  На основании отзыва МЗ КР, Правительством КР от 1.10.18г. №20-19/41 возвращен проект ППКР, при этом с учетом замечаний правового отдела АПКР проект направлен на повторное согласование от 13.11.2018г. №08-1/2-15341 по министерствам и ведомствам  В адрес Минздрава КР поступило письмо от Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР № 05-6205 от 04.12.2018г., где было прописано о не целесообразности принятия данного постановления в соответствии частью 2 постановления ПКР «Об утверждении положений регламентирующих порядок приватизации и аренды госимущества на пилотных аукционах в электронном формате» от 18.08.2017г. № 507 действие главы 2 положения «О порядке предоставления госимущества в аренду», утвержденного постановлением ПКР от 17.06.2015 №374 за исключением абзацев 4-8 п. 18 указанного положения, не распространяется на государственное имущество, сдаваемое в аренду на территории гг. Бишкек, Ош и Чуйской области до 31.12.2020г. |
|  | Разработать критерии на ужесточение условий сдачи в аренду частным организациям здравоохранения помещений и земельных участков находящихся на балансе муниципалитета и государственных органов. | Устранение конфликта интересов | Жогорку Кенеш КР Правительство КР, УФП, юридический отдел | | Приказом МЗ КР от 16.03.2018г. №200 «О утверждении состава комиссии МЗ КР и утверждении критериев сдачи в аренду помещений и прилегающей территории ОЗ» |
|  | Провести анализ соблюдения Закона КР о бюджете КР на 2016 и 2017 гг. в части финансирования здравоохранения | Достоверные данные для планирования бюджета | УФП ,  Минфин КР | | Фактическое исполнение за 2017 год(оперативные данные) по **сектору здравоохранения** составило 93,8 % при плане 17548,5 млн.сом, фактическое финансирование составило 16467,5 млн. сом, в т.ч.:  **Министерство здравоохранения**:  при уточненном плане в сумме 3752,5 млн.сом, фактическое исполнение составило 3268,4млн. или-87%  Уточненный план консолидированного бюджета системы **Единого плательщика** за 2017 год (по оперативным данным) составилв сумме13 796,0 млн.сом. Фактическое исполнение составило в сумме 13 199,1 млн. сом или 95,7% от уточненного плана.  **Бюджет 2016** года фактическое исполнение за 2016 год по сектору здравоохранения составило 93,9 % при плане 16360,6 млн.сом, фактическое финансирование составило 15369,8 млн. сом, в т.ч.:  Министерство здравоохранения:  при уточненном плане в сумме 3614,6 млн.сом, фактическое исполнение составило 3206,3 млн.сом, или-88,7%  **Уточненный план** консолидированного бюджета **системы Единого плательщика** за 2016 год составил12746 млн.сом. Фактическое финансирование составило в сумме 12163,5 млн. сом или 95,4% . **Плановые показатели сектора здравоохранения во сравнению с 2016 годом увеличены на 1187,9 млн. сом.**сентябрь - ноябрь2017 г. |
|  | Разработать обоснованную и точную методику учета приписанного населения для расчета бюджета организаций здравоохранения. | Достоверные данные для планирования бюджета | УФП ,  Минфин КР | | ноябрь 2017 г.  В целях упорядочения информации о приписанном населении электронных баз данных организаций здравоохранения, расширения межведомственного информационного обмена данными между системами Минздрава КР, ФОМС при ПКР и Министерства труда и соцразвития КР, повышения эффективности предоставления адресных социальных льгот гражданам КР были пересмотрены приказы МЗКР, Справочник категорий населения и утвержден совместным приказом от 10.10.2017г. МЗКР № 900 от и ФОМС при ПКР № 265 «Справочник категорий населения». Внесены соответствующие изменения в программное обеспечение, используемое в организациях здравоохранения. |
|  | Определить сроки выделения траншей на всех этапах: от МФ в МЗ; от МЗ в организации здравоохранения; внутри организаций здравоохранения, с целью минимизировать коррупционных рисков со стороны участников. | повышение прозрачности и подотчетности | УФП,  Минфин КР | | В целях исполнения настоящего пункта, Министерством здравоохранения КР и Фонда ОМС при ПКР определены сроки выделения траншей по мере выделения средств со стороны Минфина, который утвержден совместным приказом МЗ КР №340 от 16.05.2018 Фонд ОМС и № 168 от 18.05.2018 г «Об эффективнои и рациональном использовании бюджетных средств».  **Министерством здравоохранения,** направляются в организации здравоохранения через систему казначейства. Осуществляется ежедневное отслеживание процесса **финансирования** через сайт Минфина ([www.budget.infosystema.kg](http://www.budget.infosystema.kg)) |
|  | Законодательно утвердить возможность продления использования средств, выделенных на инфраструктуру и оснащение на срок, связанный с задержкой финансирования МЗ МФ | Уменьшение риска коррупционных схем финансирования | Жогорку Кенеш КР Правительство КР, УФП | | На основании заявок организаций здравоохранения Министерством здравоохранения составляется потребность на капитальный и текущий ремонт которая утверждается Государственном агентством архитектуры и строительства, финансирование на инфраструктуры осуществляется через Министерство финансов КР. В соответствии с законодательством КР, средства, не использованные до 31 декабря финансового года изымаются в доход бюджета.  В соответствии с постановлением ПКР 640 от 01.2016 года ликвидирована Объединенная дирекция строящихся предприятий Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. В настоящее время, строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения производится через Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при ПКР сентябрь-ноябрь 2017 г. февраль |
|  | Обеспечить открытость информации о планировании расходовании бюджета: публикация в открытой печати; размещение в организациях здравоохранения; доведение до сведения местных кенешей, ОС, сообществ и медицинских работников. | повышение прозрачности и подотчетности | УФП, Минфин КР, ГАМСУМО | | Роспись бюджета за 2018 год по бюджетным и специальным средствам организаций здравоохранения, финансируемых через Министерство здравоохранения КР размещается на интернет -сайте Минздрава, [www.med.kg](http://www.med.kg), а также на сайте размещается ежеквартальное исполнение по бюджетным и специальным средствам |
|  | Участие руководителей подразделений в планировании бюджета и распределении средств. | исключение дублирования, превышения полномочий | УФП | | При формировании программного бюджета ежегодно издается **Приказ МЗ КР №122 от 16.02.2017г** о формировании программного бюджета и привлекаются все управления и отделы Министерства здравоохранения КР и общественный совет МЗ КР. |
|  | Определить нормативы по объему предоставляемых услуг каждым видом оборудования - нагрузка на единицу в течении рабочего дня | Уменьшение риска коррупционного использования оборудования | УФП, УОМПиЛП,  организации здравоохранения | | сентябрь 2017 г.  Заявки на сертификацию ЛС и ИМН подаются в электронном варианте в режиме онлайн с помощью единой информационной системы по лекарственным средствам (ЕИСЛС), позволяющей оперативно и прозрачно проводить процедуры сертификации. Все этапы сертификации проводятся по ЕИСЛС, взаимосвязанной со всеми подразделениями ДЛОиМТ.  Заявитель отправляет заявку на сертификацию лекарственных средств и сопроводительные документы в электронном виде в режиме on-line, при помощи ЕИСЛС и информацию о движении заявок, поданных посредством ЕИСЛС, видит в своей системе, и получает информацию о готовности сертификатов соответствия.  Программа присваивает код каждой заявке, в связи с чем при направлении лекарства на лабораторные испытания наименование заявителя неизвестно. |
|  | Ввести систему подачи заявок на сертификацию ЛС и ИМН в режиме онлайн. | Прозрачность процесса | ДЛОиМТ, УОМПиЛП, | | . Заявки на сертификацию ЛС и ИМН подаются в электронном варианте в режиме онлайн с помощью единой информационной системы по лекарственным средствам (ЕИСЛС), позволяющей оперативно и прозрачно проводить процедуры сертификации. Все этапы сертификации проводятся по ЕИСЛС, взаимосвязанной со всеми подразделениями ДЛОиМТ.  Заявитель отправляет заявку на сертификацию лекарственных средств и сопроводительные документы в электронном виде в режиме on-line, при помощи ЕИСЛС и информацию о движении заявок, поданных посредством ЕИСЛС, видит в своей системе, и получает информацию о готовности сертификатов соответствия.  Программа присваивает код каждой заявке, в связи с чем при направлении лекарства на лабораторные испытания наименование заявителя неизвестно. |
|  | Размещать на сайте ДЛО и МТ информацию о забракованной продукции. | процедуры прозрачны и стандартизованы | ДЛОиМТ, УОМПиЛП, | | август 2017г. Информация о забракованных лекарственных средствах ежеквартально размещается на официальном сайте ДЛОиМТ pharm.kg |
|  | Обеспечить присутствие членов ОС МЗ КР и представителей неправительственных организаций на заседаниях Национального лекарственного комитета МЗ КР. | осведомленность потребителей | ДЛОиМТ, УОМПиЛП, | | Члены общественного совета МЗ КР, специалисты по обращению лекарственных средств, представители научных сообществ, представители НПО, ассоциаций включены в Состав Национального лекарственного комитета МЗ КР, для реализации государственной лекарственной политики в соответствии с приказом МЗ КР от 07.09.2018г. №637 |
|  | Провести процедуру общественного обсуждения при согласовании ПЖВЛС. Обеспечить включении в ПЖВЛС препаратов для оказания неотложной помощи, для здоровья матери и ребенка, а также для социально значимых, психических заболеваний и некоторых хр. болезней (диабет, гемофилия, и др.) | прозрачность принятия решений | ДЛОиМТ, ,УОМПиЛП, ФОМС | | Проведен анализ ПЖВЛС на соответствие целям и задачам оригинального списка ВОЗ. Исключено 52 необоснованно включенных препаратов из ПЖВЛС проекта пересмотра в 2017г. включены 95 лекарственных средств. В настоящее время по министерствам и ведомствам направлен проект ППКР об утверждении ПЖВЛС, кроме того проведена процедура общественного обсуждения на сайте Правительства и МЗ КР 02.11.17г.  Принято ППКР №274 от 6 июня 2018г «Об утверждении национальных перечней жизненно важных лекарственных средств и медицинских изделий» |
| **Среднесрочные меры** | | | | | |
|  | Размещать на официальном сайте лицензиара (Министерства здравоохранения) для открытого доступа:  - тексты нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы лицензирования;  - формы заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении лицензий;  - исчерпывающую информацию о перечне документов, прилагаемых к заявлению на получение лицензии, сроках рассмотрения заявлений. | Прозрачность процесса | Правительство КР, ОЛМиФУ,  Юридический отдел | | декабрь2017 г.  исполнен  На официальном сайте лицензиара (МЗ КР) для открытого доступ размещены:  - тексты нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы лицензирования;  - формы заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении лицензий;  - исчерпывающую информацию о перечне документов, прилагаемых к заявлению на получение лицензии, сроках рассмотрения заявлений |
|  | Внедрение системы автоматизированного представления отчетности в организациях здравоохранения, в том числе 100% 1С бухгалтерии в организациях здравоохранения. | Единообразие и прозрачность | УФП, ФОМС | | По состоянию на 01.10.2019 года 72% организаций здравоохранения представили финансовой отчетности в режиме on-line через интернет. Основными причинами, тормозящими внедрение программного обеспечения «1С: Бухгалтерия» является, переход организаций здравоохранения Единого плательщика на единый лицевой счёт, в связи, с чем изменились отчётные формы. Все источники были объединены в один источник. В дальнейшем была разработана новая форма отчётности «Форма 4. Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджету Фонда обязательного медицинского страхования при ПКР», в которой доходная часть отражает поступление по источникам, а в расходной части все источники объединены. Что привело к незначительному росту показателя передачи отчётов через интернет (на 5% по сравнению с отчётом за 2017год). Также, остаётся актуальной текучесть кадров специалистов в организациях. |
|  | Проведение обучающих тренингов по 1С бухгалтерии организациях здравоохранения. | Прозрачность при проведении закупок и расходования ЛС в ОЗ;  прозрачность учета и автоматизации использования ЛС и ИМН | УФП | | Министерством здравоохранения на постоянной основе проводятся обучения финансово-экономических работников организаций здравоохранения по программе «1С: Бухгалтерии». За 2018 год прошли обучение 58 курсантов. |
|  | Разработать и утвердить в установленном порядке положение об аренде помещений в организациях здравоохранения. | Прозрачность процесса включения ЛС в ПЖВЛС | УФП, ФОМС, ФУГИ, УМС при Мэрии | | Порядок аренды помещений в ОЗ регулируется Положением о порядке предоставления государственного имущества в аренду», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2015 года №374 |
|  | Актуализировать Положение о Национальном лекарственном комитете Минздрава КР. | Снижение возможностей установление коррупционных связей | Правительство КР, ДЛОиМТ, УОМПиЛП, | | декабрь 2017 г.  Приказом от 7 сентября 2018 года №637 Утверждено Положение о Национальном лекарственном комитете Минздрава КР и состав Национального лекарственного комитета МЗ КР |
| **Долгосрочные меры** | | | | | |
|  | Расширить практику применения современных методов осуществления выплат с помощью электронных средств безналичного оборота | Снижение неформальных платежей | УФП,Минфин КР,  организации здравоохранения | | Согласно Плана мероприятий по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике» Центром медико-консультативных услуг и спортивной медицины г. Бишкек (пилот) заключен договор с ОАО «РСК Банк» от 20.10.2016 года и установлен POS–терминал для приема оплаты за медицинские услуги. С 3 ноября 2016 года по 1 января 2019 года сумма поступлений составила 46,2 тыс. сом.  На 1 января 2019 года по установке POS–терминалов из 387 организации здравоохранения Кыргызской Республики:  - установили 120 организации здравоохранения;  - не имеют платных медицинских услуг 88 организации здравоохранения;  - заключили договор с коммерческими банками 13 организации здравоохранения;  - не установили 167 организации здравоохранения, так как коммерческие банки отказываются устанавливать в связи с недостаточностью кассовых оборотов. |
|  | Размещение на Интернет-сайте Минздрава роспись бюджета здравоохранения | Прозрачность процесса | УФП,  Минфин КР,  ФОМС | | Роспись бюджета за 2018 год по бюджетным и специальным средствам организаций здравоохранения, финансируемых через Министерство здравоохранения КР размещена на сайте Минздрава, [www.med.kg](http://www.med.kg) , а также на сайте размещается ежеквартальное исполнение по бюджетным и специальным средствам. |
| 1. **Кадровая работа** | | | | | |
| **Краткосрочные меры** | | | | | |
|  | Разработать Положения о конфликте интересов медицинского работника и фармацевтического работника. | Прозрачность процесса | Правительство КР  УЧРиД, | | Положение о конфликте интересов между медицинскими и фармацевтическими работниками разработан и утвержден приказом МЗ КР от 01.07.2016 г. №510 «Об утверждении положения о конфликте интересов медицинского работника и фармацевтического работника» |
|  | Разработать приказ МЗ о типовом договоре, который должен содержать обязательство об отсутствии конфликта интересов у работника. | Устранение конфликта интересов | Правительство КР УЧРиД, | | Минздравом разработан типовой договор, который содержит обязательство об отсутствии конфликта интересов у работника, утвержден приказом МЗ КР от 28.10.2015 г. №624) |
|  | Запретить должностным лицам организаций здравоохранения исполнять функции должностных лиц в других организациях здравоохранения или образовательных учреждениях, оказывать консультационные услуги частным поставщикам медицинских услуг, за исключением преподавательской деятельности | Устранение конфликта интересов | Правительство КР,  УЧРиД, | | Руководителям организаций здравоохранения, в медицинские образовательные/научные организации, координаторам областей по здравоохранению дано указание о предоставлении информации о руководителях занимающих должностные лица в других организациях здравоохранения или образовательных учреждениях, оказывающих консультационные услуги частным поставщикам медицинских услуг (№194 от 18.03.2015 г.), для дальнейшего проведения анализа и принятия соответствующего решения. Проведен анализ по должностным лицам организаций здравоохранения исполняющих функции должностных лиц в других организациях здравоохранения или образовательных учреждениях, на основании которого Министром было поручено должностным лицам организаций здравоохранения и образовательных/научных организаций занимать только одну должность.  Анализ показал, что должностные лица (руководители, заместители, заведующие) занимающие должности в других организациях здравоохранения и образовательных/научных учреждениях имеются и согласно ст. 324. Трудового кодекса Кыргызской Республики «Работа руководителя организации по совместительству» - Руководитель организации может занимать оплачиваемые должности в других организациях только с разрешения уполномоченного органа юридического лица либо собственника имущества организации, либо уполномоченного собственником лица (органа). Руководитель организации не может входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в данной организации.  В настоящее время Минздравом продолжается работа по запрету должностным лицам организаций здравоохранения исполнять функции должностных лиц в других организациях здравоохранения или образовательных учреждениях (на сегодняшний день 22 руководителя ОЗ уволились от вторых занимаемых руководящих должностей). |
|  | Комиссионное зачисление абитуриентов на бюджетные места с участием сотрудников МЗ и членов попечительских советов вузов. | Устранение конфликта интересов | УЧРиД, медицинские образовательные организации | | Приказом МЗ КР от 27.07.2018 г. №552 «Об участии сотрудников МЗ КР в работе приемных комиссий медицинских колледжей» выборочно: в Бишкекский, Кара- Балтинский и Токмокский медколледжи были направлены сотрудники Минздрава в качестве наблюдателей.  Согласно приказа Министерства образования и науки КР от 04 июля 2018 года №890/1 «Об утверждении списка наблюдателей» в работе грантовой комиссии КГМА им. И.К. Ахунбаева при приеме абитуриентов на 2018-2019 учебный год приняла участие из МЗ КР зав. отделом медицинского образования и науки УЧРиОР Жусупбекова Н.Э. |
|  | Разработка и утверждение стандартов функционирования медицинских образовательных учреждений для подготовки медицинских и фармацевтических работников высшего и среднего звена | Прозрачность процесса | УЧРиД, медицинские образовательные организации | | Указанием МЗ КР от 24.08.2017 г. №756 была создана рабочая группа по разработке стандартов функционирования медицинских образовательных учреждений для подготовки медицинских и фармацевтических работников высшего и среднего звена, по результатам которого даны предложения в МОиН КР.  Так как, данное мероприятие запланировано в целях ужесточения лицензионных требований к функционированию образовательной деятельности в медицинских образовательных учреждениях, в связи с открыванием многих медицинских образовательных организаций не соответствующих требованиям, вследствие чего страдает качество подготовки медицинских кадров, рабочей группой решено внести в МОиН КР предложение о внесении в проект положения о лицензировании образовательной деятельности внести дополнения по части ужесточения лицензионных требований к функционированию образовательной деятельности в медицинских образовательных учреждениях (Лицензия на образовательную деятельность медицинского направления является временной, срок действие которых составляет 5 лет, наличие клиники, оборудованных учебных помещений и кадрового обеспечения лицензиата, количественные показатели лицензионных требований для реализации программ высшего профессионального, последипломного и послевузовского профессионального образования, пересмотр санитарных норм и правил и тд.).  Принято постановление Правительства КР от 23 июля 2018 года №334 “Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования образовательной деятельности в КР”, где усилены требования к открытию медицинских вузов и спузов. |
|  | Введение системы договоров для лиц, поступивших на бюджетные места, с условием хорошей успеваемости и отработки трех лет по окончанию учебного заведения по распределению. Договор должен включать санкции за низкую успеваемость и отказ отработки по распределению либо отчисление за неуспеваемость, плохую посещаемость и другим причинам, зависящим от студента с возвратом затраченных бюджетных средств. | Прозрачность процесса | УЧРиД, медицинские образовательные организации | | Согласно ст. 97 Закона Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике «Выпускники медицинских учебных заведений, прошедшие обучение на бюджетной основе, обязаны отработать не менее двух лет в регионах по направлению уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики в области здравоохранения. В случае отказа от работы по направлению выпускник имеет право свободного трудоустройства после возмещения стоимости его обучения в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики». При поступлении в КГМА им. И.К. Ахунбаева со студентами заключаются договора на подготовку специалиста для организаций здравоохранения за счет средств республиканского бюджета и о подготовке специалиста на внебюджетной (договорной) основе (целевое место), которые согласованы с МЗ КР и утверждены КГМА им.И.К.Ахунбаева.  Приказом МЗ КР от 31.05.2018 г. №398 «Об утверждении трехстороннего типового договора на последипломную подготовку ординатора» утвержден трехсторонний типовой договор на последипломную подготовку ординатора. |
|  | Проведение анализа потребности в медицинских кадрах и их трудоустройстве после окончания медицинских образовательных учреждений | Прозрачность процесса | УЧРиД, медицинские образовательные организации | | Ежегодно в июне-июле месяце комиссией МЗ КР проводится распределение выпускников, окончивших на бюджетной основе, согласно потребности в кадрах организаций здравоохранения республики. Перед распределением со стороны УЧРиД проводится анализ потребности в кадрах по республике. Кроме того, ежегодно, Центром электронного здравоохранения делается анализ потребности в кадров на основании годовых отчетов организаций здравоохранения.  Приказом МЗ КР от 14.06.2018 г. №433 «Об утверждении составов комиссий по распределению выпускников, клинических ординаторов и врачей- интернов бюджетного обучения выпуска 2018 года» создана комиссия по распределению выпускников факультета “Высшее сестринское образование” КГМА имени И.К.Ахунбаева, а также клинических ординаторов и врачей - интернов образовательных/научных организаций бюджетного обучения для обеспечения потребности организаций здравоохранения республики в медицинских кадрах.  Перед началом работы данной комиссии по распределению со стороны УЧРиД МЗ КР исх. письмом за №02-98 от 16.03.2018 г. от организаций здравоохранения КР был сделан запрос о предоставлении информации по потребности в кадрах.  В ВУЗах республики в 2017-2018 учебном году закончили обучение 2532 студентов, из них иностранные граждане – 445 (2016-2017 уч. году - 2532, из них иностранных граждан – 445). Выпуск в 2018 г. факультета «Высшее сестринское образование» составил 8 чел., а клинических ординаторов и врачей-интернов на бюджетной основе составил – 241 чел. (2017 г. – на бюджетной основе окончили - 256 чел.). Получили направление на трудоустройство 229 выпускников. К настоящему времени анализ доезда молодых специалистов еще не проведен, т.к. распределенные выпускники начали доезжать до мест распределения и трудоустраиваться с 1 сентября 2018 года |
|  | Учебные заведения предусматривают статус и ответственность членов приемной комиссии и руководства учебного заведения за по каждому случаю неправомочного зачисления абитуриентов на бюджетные места вплоть до уголовной ответственности. | Прозрачность процесса | УЧРиД, медицинские образовательные организации | | В медицинских вузах и колледжах постоянно предусматривается статус и ответственность членов приемной комиссии и руководства. Правила приема в вузы и медицинские колледжи ежегодно согласовываются с УЧРиД и утверждаются Управлением профессионального образования МОиН КР. Начиная с приема абитуриентов на 2019- 2020 учебный год в Правилах приема образовательных организаций планируется прописать отдельный пункт об усилении ответственности членов приемной комиссии и руководства во время вступительных экзаменов. Со стороны УЧРиОР вузам и медицинским колледжам направлено письмо за исх. №02-1-12709 от 07.09.2018 г. о включении данного пункта в Правила приема абитуриентов. |
|  | Создание механизма комиссионного рассмотрения апелляции неправомерного отказа при зачислении абитуриентов в учебные заведения системы здравоохранения, с участием всех заинтересованных сторон. | Прозрачность процесса | УЧРиД, Минообраз Кыргызской Республики, учебные заведения при МЗ КР | | В правилах приема вузы и медицинские колледжи прописано комиссионное рассмотрение апелляции при возникших спорных случаях с участием заинтересованных сторон. Со стороны УЧРиОР вузам и медицинским колледжам направлено письмо за исх. №02-1-12709 от 07.09.2018 г. о включении данного пункта в Правила приема абитуриентов. |
|  | Учебные заведения ежегодно отчитываются перед Министерством здравоохранения об успеваемости и активности студентов, зачисленные на бюджетные места, и о их распределении. | Прозрачность процесса | УЧРиД, медицинские образовательные организации | | КГМА им. И.К. Ахунбаева и 10 медицинских колледжей, подведомственные МЗ КР ежегодно отчитываются перед Министерством здравоохранения и МОиН КР об успеваемости и активности студентов, зачисленные на бюджетные места, и об их распределении.  Указанием МЗ КР от 06.08.2018 г. №644 руководителям образовательных организаций поручено ежегодно представлять информацию в УЧРиОР об успеваемости и активности студентов, зачисленные на бюджетные места, и об их распределении. |
|  | Принятие либо пересмотр НПА, касающихся зачислению и последующему мониторингу за студентами, зачисленными на бюджетные места. Включить в НПА санкции по отношению к членам приемных комиссий, руководства учебных заведений и студентов (выпускников), нарушивших условия приема на бюджетные места | Прозрачность процесса | УЧРиД,  юридический отдел, медицинские образовательные организации | | В правилах приема абитуриентов прописаны правила зачисления студентов, которые согласованы с МЗ КР и утверждены МОиН КР. В этом году при зачислении студентов на бюджетные места нарушений не было. Со стороны УЧРиОР вузам и медицинским колледжам направлено письмо за исх. №02-1-12709 от 07.09.2018 г. о включении данного пункта в Правила приема абитуриентов. |
| **Среднесрочные меры** | | | | | |
|  | Проведение инвентаризации учебных планов и организации учебного процесса в медицинских образовательных учреждениях | Сокращение медицинских образовательных учреждений, не соответствующих стандартам | УЧРиД, Минообраз Кыргызской Республики, учебные заведения при МЗ КР | | Проведена инвентаризация учебных планов КГМА им. И.К. Ахунбаева и медицинских колледжей республики независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.  Учебные планы лечебного факультета КГМА им. И.К. Ахунбаева пересмотрены с ориентацией на усиление оказания медицинской помощи на уровне первичной медико-санитарной помощи. По каждому курсу обучения составлены модули.  Учебные планы медицинских колледжей по всем специальностям (лечебное дело, акушерское дело, сестринское дело, медико-профилактическое дело, лабораторная диагностика, фармация, стоматология ортопедическая, стоматология профилактическая, медицинский массаж) пересмотрены рабочей группой, в состав которой вошли представители всех медицинских колледжей республики независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности с учетом кредитных технологий. Исх. письмом МЗ КР от 23.07.2018 г. №02-1/2-10048 пересмотренные Государственные образовательные стандарты и учебные планы медицинских колледжей. В настоящее время все учебные планы согласованы с УЧРиД МЗ КР от 28.06.2018 г. и утверждены Управлением профессионального образования МОиН КР от 28.08.2018 года. С данными учебными планами начато обучение студентов первых курсов с 1 сентября 2018 года. |
|  | Разработка компьютерной программы и проведение независимой оценки уровня знаний студентов выпускных курсов медицинских образовательных учреждений | Независимая оценка качества кадров здравоохранения в КР | УЧРиД, РМИЦ Минообраз Кыргызской Республики, учебные заведения при МЗ КР | | В настоящее время продолжается работа по разработке компьютерной программы и проведению независимой оценки уровня знаний студентов выпускных курсов медицинских образовательных учреждений. Данный вопрос широко обсужден на круглом столе на тему: «Медицинское образование в Кыргызстане: проблемы и пути решения». Планируется принятие итоговой государственной аттестации выпускников единой независимой комиссией. Кроме этого, данный вопрос был поднят на заседании Правительства КР от 22.12.2017 г.  Приказом МЗ КР от №148 от 03.03.2018 г. утвержден План мероприятий по подготовке медицинских кадров и их закреплению в организациях здравоохранения, утвержденного Премьер-министром Кыргызской Республики С.Д. Исаковым от 31.01.2018 года, согласно которого в срок до 10.05.2018 г. необходимо разработать  единый стандартизированный банк тестов и по данному вопросу продолжается работа. В этом году планируется проведение единого стандартизированного государственного экзамена для выпускников медицинских вузов по специальности «Лечебное дело» в качестве пилота.  В целях разработки компьютерной программы и проведения независимой оценки уровня знаний студентов выпускных курсов медицинских образовательных учреждений указанием Минздрава от 06.09.2018 года №745 создана рабочая группа. В настоящее время рабочая группа продолжает работать. |
|  | Разработка четких критериев по назначению руководителей разного уровня, включая руководство МЗ, исключающих личные либо коррупционные составляющие при их назначении. | Независимая оценка качества кадров здравоохранения в КР | УЧРиД, | | Согласно положения о руководителе государственной (муниципальной) организации здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденное приказом МЗ КР от 24.04.2017 г. №346, руководитель организации назначается на должность на конкурсной основе из числа лиц, соответствующих квалификационным требованиям. Квалификационные требования к руководителю организации: -высшее: медицинское; фармацевтическое; экономическое; юридическое; менеджмента; «Общественное здравоохранение», «Государственное и муниципальное управление»;  -опыт работы в системе здравоохранения не менее 7 лет;  -опыт работы на руководящих должностях не менее 3-х лет;  -наличие сертификата по управлению здравоохранением.  Конкурс проводится на вакантные должности на основе анализа представленных документов в три этапа: 1) квалификационный отбор; 2)тестирование для определения уровня знаний; 3) собеседование.  На сегодняшний день проведено 2 конкурса на замещение вакантных должностей руководителей организаций здравоохранения.  Первое объявление на конкурс было размещено на сайте МЗ КР от 9 июня 2017 года на 10 вакантных должностей руководителей организаций здравоохранения. Были поданы документы на следующие позиции:  - директор Центра семейной медицины №18 г.Бишкек (4 человека);  - директор Ошской межобластной детской клинической больницы (10 человек);  -директор территориальной больницы г.Кызыл-Кыя Баткенской области (3 человека).  По результатам проведенного конкурса назначена на должность директора Ошской межобластной детской клинической больницы Боронбаева Э.К.  Второе объявление на конкурс размещено на сайте МЗ КР от 31 июля 2017 года на 12 вакантных должностей руководителей организаций здравоохранения. Были поданы документы на следующие позиции:  - директор Центра семейной медицины №18 г.Бишкек (3 человека);  - главный врач Центра профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора г.Токмок (3 человека);  - директор территориальной больницы г.Кызыл-Кыя Баткенской области (1 человек);  - директор Центра общеврачебной практики с.Ананьево Иссык-Кульского района (1 человек);  - директор Чуйской областной детской туберкулезной больницы с. Арчалы (2 человека).  По результатам проведенного конкурса назначен на должность директора территориальной больницы г.Кызыл-Кыя Баткенской области Рахматулаев Ж.М. |
|  | Создание системы подготовки резерва руководящих работников, в том числе на специальных курсах при Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. В том числе, для резерва кадров руководителей вторичного и третичного звена управленцев, а также менеджеров управлений и ведущих специалистов МЗ, резерва кадров всех республиканских и областных организаций здравоохранения. | Независимая оценка качества кадров здравоохранения в КР | УЧРиД,  Академия управления при Президенте КР | | март-апрель 2018  Издан приказ от 14 декабря 2018 г. № 859 «О руководителе ОЗ системы МЗ КР» |
| **Долгосрочные меры** | | | | | |
|  | Комиссионное решение вопросов о выдаче ведомственных и государственных наград с участием медицинской общественности, сообществ пациентов, ОНС, НПО и медицинских ассоциаций | Прозрачность процесса | Правительство Кыргызской Республики; УЧРиД, | | Награды Министерства являются формой поощрения работников системы здравоохранения, признанием их заслуг в деле оказания медико-санитарной и профилактической помощи населению, подготовке медицинских кадров и других достижений. Наградами Министерства являются Почетная грамота МЗ и нагрудной значок «Саламаттык сактоонун ардактуу кызматкери». Положение «О наградах Министерства здравоохранения Кыргызской Республики» утверждено приказом Минздрава от 05.06.2003г. №222.Представление к наградам Минздрава производится один раз в год ко Дню медицинского работника и, только в исключительных случаях, к особым датам.Кандидатуры на награждение выдвигаются трудовыми коллективами. Решение о выдвижении оформляется протоколом собрания трудового коллектива. Документы на награждение, поступившие в Министерство регистрируются, а затем рассматриваются Комиссией по рассмотрению документов по награждению работников ведомственными наградами. Решение о награждение принимается на заседании Комиссии и оформляется приказом Министра. (приказ Минздрава от 10.02.2017 г. №101).  Представления к награждению государственным наградам рассматриваются членами коллегии Министерства. |
|  | Конкурсный характер выдачи ведомственных и государственных наград. Объявляется конкурс. Коллективы подают заявки, независимая комиссия рассматривает, Министр утверждает решение комиссии. | Прозрачность процесса | Правительство Кыргызской Республики;  УЧРиД, | | В соответствии с утвержденным Положением «О наградах Минздрава КР», утвержденного приказом Минздрава от 05.06.2003 г. №222 кандидатуры на награждение выдвигаются трудовыми коллективами и решения о выдвижении оформляются протоколами собрания трудового коллектива. |
|  | Полностью пересмотреть систему проведения аттестации и присвоения квалификационных категорий для обеспечения прозрачности и допуска медицинских работников к профессиональной деятельности. | Прозрачность процесса | УЧРиД,  УОМПиЛП,  юридический отдел | | ноябрь-декабрь 2018  В целях проведения аттестации, в том числе на присвоение квалификационных категорий и регистрации специалистов системы здравоохранения Кыргызской Республики, и допуске к медицинской, и фармацевтической деятельности лиц, получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, и иностранных граждан приказом МЗ КР от 15 сентября 2017 года №828 утверждено Положение об аттестации и регистрации специалистов системы здравоохранения Кыргызской Республики, и допуске к медицинской, и фармацевтической деятельности лиц, получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, и иностранных граждан. Для подготовки данного приказа проведен АРВ, размещен на сайте МЗ КР, согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами КР. Вышеуказанный приказ был опубликован в газете «Эркин Тоо». |
| 1. **Государственные закупки** | | | | | |
| **Краткосрочные меры** | | | | | |
|  | Осуществить выборочный контроль исполнения поставщиками, подрядчиками обязательств по договорам госзакупки и ужесточить ответственность вплоть до уголовной за поставку и реализацию контрафактной продукции и продукции ненадлежащего качества | Прозрачность процесса | ООЗ, ФОМС | | июль 2017 г. по декабрь 2018 г.  была проведена оценка следующих заключенных контрактов.  **Информация по удержанию штрафных санкций МЗ КР за несвоевременную поставку и нарушения условий договоров, заключенных между Министерством здравоохранения КР с ниже указанными поставщиками по SWAP-2:**  ***За 2017 год:***  1. По контракту № G – 12-2 с ОсОО «Pharm Trade» на поставку «Неклинического оборудования (муляжи и тренажеры) для отработки клинических навыков (КГМИПиПК, и Бишкекский, Нарынский и Таласский медицинские колледжи)» при поставке в ходе мониторинга были выявлены технические несоответствия всего поставленного товара. В связи с этим согласно контракта по пункту был расторгнут контракт, удержана сумма Гарантийного обеспечения исполнения договора в размере 6 213,9 долл. США, а также был инициирован в Департамент государственных закупок при МФ КР для включения данную фирму в список неблагонадёжных поставщиков.  2. По контракту № G-21-1 и № G-12-1 с ОсОО Кокомерен по поставке Неклинических оборудований (муляжи и тренажеры) для КГМиИПК и медицинских колледжей по было удержана 13 644,9 долл. США.  3. По контракту с ОсОО Кокомерен по поставке № G-18-2 Базовый оборудования для детских инфекционных отделений ТБ, ООБ удержана 16 203,00 сом. (235,00 долл. США)  4. По контракту № G-21-2 с ОсОО Фармтрейд по Неклиническим оборудований (муляжи и тренажеры) для КГМиИПК и медицинских колледжей закупке в сумме 1 953,00 долл. США  5. По контракту № Ph-2-1 с ОсОО Фармтрейд Туберкулин-аллерген с удержана 221 850,00 (3 215,00 долл. США) сом и по № Ph-2-2 Туберкулиновые шприцы удержана 209,44 долл. США.  6. По контракту № G-AF-1A заключенного между МЗ КР и c ОсОО Лидер-Медикал Медицинское оборудование для областных кардиологических кабинетов Иссык-Кульской, Таласской и Чуйской ОЦСМ удержаны в сумме 939 320,00 сом (13 613,00 долл. США).  **Итого сумма удержания в виде штрафных санкций за 2017г.: 32 870,34 долл. США.**  **Итого сумма удержания банковской гарантии за 2017г.: 6 213,9 долл. США.**  ***За 2018 год:***  1.По контрактам № G-6-1,6-2, 2/1-2 с компанией Dutch Health BV(Нидерланды) по поставкам «Неонатального оборудования» и «Реанимационного оборудования» удержаны суммы банковской гарантии исполнения контракта на общую сумму 125 262,5 Евро (154 276,00 долл. США)  2. По пакету G-28 «Мед. оборуд. для 10 организаций здравоохранения (7 ООБ, НЦОМиД, ПЦ г. Бишкек и г. Ош), оказывающих неотложную акушерскую и неонатальную помощь удержана сумма от ОсОО Юнихелп по 2,3,4 лоту за несвоевременную поставку на сумму 4 680,00 долл. США.  3.По пакету G-29 «Базовый набор оборудования для оказания неотложной догоспитальной помощи детям в ЦСМ/ГСВ: для 7 областных ЦСМ и отдаленных районных ЦСМ»: удержана сумма от ОсОО Юнит-реактив-фарм по 1,2,3 лоту 18 535,00 долл. США; по 4 лоту ОсОО Кокомерен удерживается максимальная сумма неустойка в размере (10%) 1 729,00 $ и сумма банковской гарантии (10%) 1 730, 00 $.  4. По пакету G-30 Лабораторное оборудование для 10 организаций здравоохранения (7 ООБ, НЦОМиД, ПЦ г. Бишкек и г. Ош) c газовым анализатором:удержана сумма от ОсОО Юнихелп по 7 лоту 294,00$; по 1,2,4,5 4 лоту удерживается от ОсОО Кокомерен 7 054,56$ .  5.По пакету IOC -66. Офисное оборудование для процесса разработки новой стратегии развития здрав: удержана сумма от ОсОО Стандарт – 19 902,40 сом (291,00$)  6.По пакету G-23-2 на закупку «Материально технического оснащения Центра электронного здравоохранения (РМИЦ)» : удержана сумма от ОсОО «Стандарт» -129 818,16 сом (1 895,00$).  **Итого сумма удержания за 2018г.: 25 695,00 долл. США.**  **Итого сумма удержания банковской гарантии за 2018г.: 154 276,00 долл. США.**  ***Общая сумма удержания за 2017-2018 год по SWAP-2:***  ***По удержаниям штрафным санкциям 58 565,34 долл. США. (4 070 291,13 сом);***  ***По банковским гарантиям: 160 489,9 долл. США.***  **По Бюджету:**  ***За 2018 год:***  - По договору №ФВТ-ОМОКБ-ЮХ-2-2017 c ОсОО Юнихелп на Закупку лекарственных средств и изделий мед. назначения для ОМОКБ в сумме 825, 00 сом.  - По договору №ЦМ-ФК-1-2017 от 29.08.17г. c ОсОО Алкор-Компани на Закупку Антигемофильного фактора в сумме 18 844 ,00 сом.  - По договору № ЦМ-2-ПД-2017 от 24.11.17г.Противодиабетические препараты ОсОО Магнус-Менеджмент-322 650,00 сом  - По договору № ЦМ-1-ПД-2017 от 24.11.17г.Противодиабетические препараты ОсОО Медко Интернешнл-1040,00 сом  - По договору №ФВТ-1-НГ-2017 от 25.08.17г. на поставку «Расходные материалы для проведения сосудистых и нейрохирургических операций» ОсОО «Магнус Менеджмент» -61 659,00 сом.  - По договору ФВТ-ОМОКБ-МТ-3-2017 от 11.12.17г. на поставку ИМН для ОМОКБ ОсОО Медитек - 66 960,00 сом  - **П**о договору ЦМ-1-ТБ-2018 от 18.05.18г. на поставку препарата Аллерген туберкулезный ООО Русбиофарм – 20 534,30 сом  - По договору ФВТ № 167771 от 25.05.18г. на поставку препарата Микофеналат Мофетил ОсОО Дайрафарм – 38 857,14 сом  - По договору ФВТ –ЮРФА-1-2018 от 05.04.18г. на поставку Расходных материалов для гемодиализа ОсОО Юрфа – 225 591,52 сом  - По договору ФВТ № 262716 от 08.08.18г. на поставку препарата Токралимус ОсОО Юни-Хелп– 2 378,57сом  - По договору ФВТ № 330312 от 09.10.18г. на поставку вакцин иммунобиол-х преп-в ОсОО Фарватер– 103 660,23 сом  - По договору ФВТ № 256366 от 06.08.18г. на поставку сахароснижающих препаратов ОсОО Медкоинтернешнл– 155 582,95 сом  - По договору ФВТ № 256365 от 06.08.18г. на поставку инсулиновых шприцов и шприц ручек ОсОО Магнус Менеджмент КГ– 6 527,145 сом  **Общая сумма удержания за 2018 г. по Бюджету составляет: 1 025 110 сом**  МЗ КР инициированы письма в ДГЗ и Всемирный банк, о включении Базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков) и получены ответы (прилагается). |
|  | Обеспечить включение представителей ОС, попечительских советов, НПО, медицинских ассоциаций, сообществ пациентов в качестве членов или наблюдателей во все тендерные комиссии по закупке товаров и услуг | Прозрачность процесса | ООЗ, ФОМС | | на постоянной основе.  В целях эффективного и прозрачного проведения тендерных процедур, в состав тендерной комиссии, включаются представители таких неправительственных организаций, такие, как ОО «Больных гемофилией в КР», Ассоциация гемодиализных пациентов, ОФ «Детство без диабета», и члены Общественного Совета министерства. Члены тендерной комиссии подписывают документ о конфиденциальности и неразглашении информации, где также имеется предупреждение об исключении конфликта интересов и аффилированности.  В качестве наблюдателя приглашаются члены ОО «Антикоррупционный народный контроль».  Также, по каждому конкурсу, в соответствии ст.6 Закона КР «О государственных закупках» запрашиваются письмо об отсутствии аффилированности.  Пример:  Конкурс на закупку эритропоэтина:   * Жамангараева А.Дж.- представитель ОО “Ассоциация гемодиализных больных”; * Сулайманов Р.Э.- представитель ОО"Наша жизнь в наших и ваших руках”;   Конкурс на закупку антигемофильного фактора крови:   * Орозалиев Н.Т. - президент ОО «Общество инвалидов больных с гемофилией.   Конкурс на закупку иммуносупресивные препараты:   * Бейшеналиев С.К.- член ОО “Центр поддержки больных Надежда на жизнь”; * Утюшова Д.Р.- член ОО “Центр поддержки больных Надежда на жизнь”.   Таких примеров по каждому конкурсу.  В качестве наблюдателя включаем представителей Общественного наблюдательного совета.  На инсулин:   * Жумабаева Н.С. -председатель общественного совета МЗ КР.   На закупку вакцин:   * Жумабаева Н.С. -Председатель Общественного совета МЗ КР.   Члены тендерной комиссии и подписывают документ о конфиденциальности и неразглашении информации, где также имеется предупреждение об исключении конфликта интересов и аффилированности.  *Также, в настоящее время подготовлен Приказ Министерства, обязывающий учреждения здравоохранения при проведения конкурсов, в состав конкурсной комиссии включали представителей Гражданского общества* |
|  | Централизовать на национальном /областном/ районном уровне некоторые закупки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, чтобы уменьшить злоупотребления и мелкие закупки по высокой цене | Снижения цен на закупки | ООЗ,  Минфин КР | | январь 2018 г.  Министерство здравоохранения КР на национальном уровне проводит централизованные закупки по линии Фонда высоких технологий и по Централизованным мероприятиям, где предусмотрены закупки расходных материалов гемодиализа, противодиабетические препараты, антигемофильный фактор свёртывания крови и т.д.  А также за счет средств SWAp проводятся закупки для всех организаций здравоохранения из последних были закуплены лабораторные оборудования для организаций здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь c газовым анализатором.  Все организации здравоохранения получают финансирование из республиканского бюджета, и осуществляют самостоятельно все закупки. В связи с внедрением в систему электронных закупок Казны, без проведения конкурса, и прикрепления заключенного контракта, платежи казначейскими органами не проводятся.  Выполняется на централизованном уровне. |
|  | Обеспечить контроль за указанием реальной стоимости закупаемого оборудования, препаратов, реактивов и др. с учетом оптовых закупок, которые должны быть меньше, чем в розничной торговле. | Снижения цен на закупки | ООЗ,  Минфин КР | | август-сентябрь 2017  Министерством здравоохранения проводится мониторинг цен.  Министерством здравоохранения КР было оправлено письмо в Департамент государственных закупок от 29.01.18 №03-1/1-1097 «О необходимости разработки единой методики проведения мониторинга цен для осуществления закупок ЛС и ИМН, медицинского оборудования и других лабораторных расходных материалов», получен ответ от Департамента государственных закупок 9.02.18 №20-2-2/424, где на сегодняшний день рассматривается вопрос по разработке Руководства по порядку проведения мониторинга цен.  В соответствии со статьей 10 Закона КР «О государственных закупках», учреждения здравоохранения проводят изучение цен, товаров, выставляемых на конкурс. |
|  | Предусмотреть при проведении торгов указание сроков гарантийного обслуживания, доставки. Включая транспортировку по стране в случае централизованных закупок. | Снижения цен на закупки | ООЗ  Минфин КР | | август-сентябрь 2017  Министерством здравоохранения при заключении договоров с поставщиками сроки гарантийного обслуживания прописываются в ОУК 28.3 «Специальные условия контракта».  В каждом конкурсе при закупке оборудования, работ в конкурсной документации предусматривается гарантийные сроки. Для качественного исполнения договора предусматривается кроме неустоек, и штрафных санкций, гарантийное обеспечение исполнения договора от 5 до 10 %. Для подтверждения достоверности предоставленной информации конкурсы, конкурсные документы с итогами конкурса, доступно на сайте http://zakupki.gov.kg/popp/.  Все заинтересованные лица могут найти все закупки на данном сайте. |
|  | Обеспечить ежегодный аудит закупок по организациям здравоохранения с целью анализа разброса цен по организациям и регионам. Рассматривать этот вопрос ежегодно на заседании коллегии МЗ с привлечением к соответствующей ответственности (административной, уголовной) руководителей учреждений, допустивших грубое нарушение закона КР «О закупках». | Прозрачность процесса | Отдел внутреннего аудита, ФОМС  Минфин КР | | В соответствии с утвержденным годовым планом аудита за 2017 год проведены аудиты всего в 50 организациях здравоохранения по системе «Государственные закупки». По результатам аудита установлены нарушения по государственным закупкам на общую сумму 63736,1 тыс. сомов.  Результаты проведенных аудитов МЗ КР за 2017 год были рассмотрены на заседаниях Комиссии по предупреждению коррупции Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, по результатам заседания, руководителям допустивших нарушения были приняты соответствующие меры.  По результатам аудита за 2017 год материалы 16-и организаций здравоохранения переданы в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики и Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики, для дальнейшего расследования.  *В этом году был проведен международный аудит закупок, и в настоящее время проводится аудит Счетной Палатой кыргызской республики.*  *В Министерстве, отделом внутреннего аудита, проверяются все закупки стоимостью превышающий выше 15,0 млн. сом. В случае допущения нарушений при оценке конкурсных заявок конкурсной комиссии, внутренний аудит предлагает пересмотреть принятые решения, для приведения соответствия требованиям нормативно-правовых актов.* |
|  | Включить дополнения в Закон Кыргызской Республики «О закупках» норму, позволяющую проводить закупки без конкурса через международные системы закупок | Снижения цен на закупки | ООЗ,  Минфин КР | | Министерством здравоохранения КР было оправлено письмо в Департамент государственных закупок от 8.12.17 №03-1/1-13357 проект Закона «О внесении изменений в Закон КР «О государственных закупках», на который Департамент государственных закупок ответил, что привлечение международных организаций в процесс закупок ЛС и ИМН может привести к появлению новых требований, являющихся дискриминационными по отношению к отечественным поставщикам производителям и поставщикам государств-членов Контракта ЕАЭС и рисками связанными с не поступлением налоговых доходов, дополнительными расходами и гос бюджета, а также выведением государственных средств за границу и возвратил вышеуказанный проект без согласования в соответствии с Регламентом Правительства КР.  На сайте ЖК КР опубликован проект Закона О госзакупках инициированный депутатами Бекешовым Д.Д. и Самигулиной А.Э. |
|  | Внедрение электронных торгов и ускорить внедрение кодификации лекарственных препаратов, а также обмен опытом с зарубежными странами. | Прозрачность процесса | ООЗ, ДЛО,РМИЦ  Минфин КР | | Министерством здравоохранения подписан контракт с местным консультантом по поддержке и администрированию нормативно-справочной информации (кодификация) лекарственных средств для разработки и внедрения в Национальную базу данных кодификации лекарственных препаратов.  Национальная база данных лекарственных средств и изделий медицинского назначения (НБД) создается для повышения прозрачности и оптимизации оборота лекарственных средств на территории Кыргызской Республики, улучшения контроля над гос закупками в организациях здравоохранения, упорядочения отпуска лекарственных средств в розничной сети, а также выявления незаконного ввоза и продажи и фальсифицированных средств.  НБД будет внедряться поэтапно. Работа первого этапа это разработке и внедрению единой системы нормативно-справочной информации с ее внедрением в систему государственных закупок ЛС и ИМН.  В плане закупок за 2017-2018 гг. заложены средства по Разработке и внедрению программного обеспечения для оптимизации закупок ЛС и ИМН на основе общего набора основных данных (который включает в себя нормативно-справочную информацию по ЛС и ИМН) с использованием гармонизированных СКД (стандартных конкурсных документов). В настоящее время объявлен тендер. Выражение заинтересованности подали 8 компаний. На данный момент идет оценка.  Министерством здравоохранения издан приказ от 23.12.16 №933 «Об утверждении структуры классификаторов и справочников для создания электронной базы данных лекарственных средств».  Министерством здравоохранения совместно с Министерством финансов подписан меморандум о взаимопонимании в целях повышения эффективности работы официального портала государственных закупок в части совершенствования Общего классификатора государственных закупок (ОКГЗ) в части унификации номенклатуры ЛС и ИМН. В рамках данного сотрудничества МЗ КР подготовлена унифицированная номенклатура ЛС с кодификацией (кодификатор ЛС) и передана в МФ КР для интеграции в ОКГЗ. Данная мера является условием для достижения автоматизации процессов мониторинга и анализа гос закупок и снижения временных затрат пользователей при работе с порталом.  Министерством здравоохранения издан приказ от 23.12.16 №933 «Об утверждении структуры классификаторов и справочников для создания электронной базы данных лекарственных средств».  Министерством здравоохранения был нанят местный консультант по поддержке и администрированию нормативно-справочной информации по лекарственным средствам для разработки и внедрения в Национальную базу данных кодификации лекарственных препаратов с 19 апреля 2018 года.  Внедрение кодификации ЛП в систему госзакупок как часть задачи включена в пакет TA-75 Министерства здравоохранения: «Разработка и внедрение программного обеспечения для оптимизации закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения на основе общего набора основных данных с использованием Стандартных конкурсных документов (СКД)» на основании Меморандума, подписанного между Министерством финансов КР и Министерством здравоохранения КР.  В настоящее время работы по созданию ЭБД ведутся на основании подписанного Договора между Минздравом и подрядчиком. Разработаны модули для формирования кодификаторов ЛСиМИ. Проводится валидация данных для осуществления миграции в модули. По мере формирования модулей будут проводиться работы по интеграции с порталом государственных закупок. Планируемое время тестирования на портале государственных закупок начало января 2019 года.  Составлен План закупок по проекту SWAp на 2017-2018гг. и одобрен Всемирным банком и размещен на сайте МЗ КР www.med.kg.  Ежегодно составляются План государственных закупок, в установленные сроки.  План закупок по бюджету на 2018г. размещен на сайте МЗ КР [www.med.kg](http://www.med.kg).  Подписан контракт с TCHELTH |
|  | Составление плана закупок с формированием отдельных категорий товаров с указанием методов в зависимости от пороговых сумм и согласование методов закупки с финансирующими организациями (WB/KfW/ADB) и другими. | Прозрачность процесса/ | ООЗ | | Составлен План закупок по проекту SWAp на 2017-2018гг. и одобрен Всемирным банком и размещен на сайте МЗ КР www.med.kg.  Ежегодно составляются План государственных закупок, в установленные сроки.  План закупок по бюджету на 2018г. размещен на сайте МЗ КР www.med.kg. |
|  | Предложения, поступившие в тендерную комиссию, обязательно подвергаются оценке экспертами, в том числе и независимыми. Экспертная оценка оформляется в виде заключения и представляется в тендерную комиссию. Экспертное заключение должно содержать предупреждение о мере ответственности за предоставление ложной оценки. | Прозрачность процесса/ | ООЗ | | Для более квалифицированной разработки Технической Спецификации, Министерство с одобрения Всемирного Банка отобрал местного консультанта по разработке Технических спецификаций, который в данное время привлекается на разработку, оценки Технических Спецификаций при закупке оборудований.  Во избежание возможного лоббирования интересов частных компаний техническая спецификация предоставляемая специалистами организаций здравоохранения КР отправляется на согласование с независимыми экспертами Всемирного банка, только после их одобрения техническая спецификация публикуется в тендерных документах.  На рынке КР свободных, независимых специалистов по медицинскому оборудованию нет. Такие специалисты работают либо в государственных учреждениях, либо в частных структурах.  В настоящий момент ситуация в КР сложилась следующим образом:  -узкопрофильные специалисты привлекающийся в виде экспертов для оценки поступивших тендерных предложений являются сотрудниками организаций здравоохранения.  - привлечение узкопрофильных специалистов со стороны частных клиник сопряжено с риском того, что данные сотрудники могут лоббировать интересы частных компаний, продающих оборудование на рынке КР;  -привлечение иностранных, независимых, узкопрофильных экспертов невозможно так как для их командировочных расходов и оплаты труда необходимы значительные денежные средства.  -на рынке КР в настоящий момент не имеется каких либо государственных компаний, занимающихся ремонтом медицинской техники и имеющих в своем штате специалистов по медицинскому оборудованию которые могли бы быть привлечены к оценке тендерных предложений в качестве квалифицированных независимых экспертов.  Например:  *При закупке эритропоэтина и инсулинов, по указанию Министерства клиницисты готовят заключения по предлагаемым препаратам по эффективности, и снижения рисков.* |
|  | Включение в члены тендерной комиссии независимых экспертов (НПО, ОС и др.) с предварительной проверкой, что независимые эксперты не участвуют в тендерах, а также член тендерной комиссии, не должен иметь прямых родственников, которые реализуют проекты в сфере здравоохранения. Подписывать декларацию об отсутствии аффилированности | Прозрачность процесса/ | ООЗ,  Минфин КР | | на постоянной основе.  В целях эффективного и прозрачного проведения тендерных процедур, в состав тендерной комиссии, включаются представители таких неправительственных организаций, такие, как ОО «Больных гемофилией в КР», Ассоциация гемо диализных пациентов, ОФ «Детство без диабета», и члены Общественного Совета Министерства. Члены тендерной комиссии и подписывают документ о конфиденциальности и неразглашении информации, где также имеется предупреждение об исключении конфликта интересов и аффилированности.  В качестве наблюдателя приглашаются члены ОО «Антикоррупционный народный контроль».  Также, по каждому конкурсу, в соответствии ст.6 Закона КР «О государственных закупках» запрашиваются письмо об отсутствии аффилированности.  В состав конкурсной комиссии включаются:  Конкурс на закупку эритропоэтина:   * + Жамангараева А.Дж.- представитель ОО “Ассоциация гемодиализных больных” ;   + Сулайманов Р.Э.- представитель ОО"Наша жизнь в наших и ваших руках”   Конкурс на закупку антигемофильного фактора крови:   * Орозалиев Н.Т. - президент ОО «Общество инвалидов больных с гемофилией.   Конкурс на закупку иммуносупресивные препараты:   * + Бейшеналиев С.К.- член ОО “Центр поддержки больных Надежда на жизнь”;   + Утюшова Д.Р.- член ОО “Центр поддержки больных Надежда на жизнь”.   Таких примеров по каждому конкурсу.  В качестве наблюдателя включаем представителей Общественного наблюдательного совета.  На инсулин:   * Жумабаева Н.С. -председатель общественного совета МЗ КР.   На закупку вакцин:   * Жумабаева Н.С. -Председатель Общественного совета МЗ КР. |
|  | Информацию о закупках, объявления о проведении тендеров, результаты проведенных тендеров публиковать на сайте Министерства финансов www. goszakupki.kg, а также в республиканских средствах массовой информации. | Прозрачность процесса/ | ООЗ,  Минфин КР | | на постоянной основе.  Информация о каждой закупке за счет бюджетных средств, включая конкурсной документации, результаты оценки, выбор Победителя и информация о заключенных контрактов размещается на Портале электронных закупок www. goszakupki.kg. На портале размещаются и объявления за счет проектов. Вся эта информация дублируется и на сайте Министерства. |
|  | Минимизация непосредственных контактов отдела закупок с участниками и поставщиками и вести исключительно электронную и факсимильную переписку | Прозрачность процесса/ | ООЗ,  Минфин КР | | на постоянной основе.  Закупки по бюджету проводятся на электронном портале государственных закупок www.zakupki.gov.kg  В соответствии со статьей 24 Закона КР «О государственных закупках», разъяснение и изменение конкурсной документации только проводит на Портале ЭГЗ.  Вся переписка, относительно разъяснении конкурсных заявок, в соответствии ст. 29 Закона осуществляется через Портал ЭГЗ. Переписку с поставщиками за счет проектов, отдел организации закупок Министерства ведет исключительно по электронной почте. |
|  | Размещение на сайте информации о тендере, условиях и результатах проведения тендера. | Прозрачность процесса/ | ООЗ,  Минфин КР | | Вся информация о предстоящих закупках вывешиваются на сайте: [www.med.kg](http://www.med.kg) и на портале ЭГЗ [www.zakupki.gov.kg](http://www.zakupki.gov.kg) |
| **Среднесрочные меры** | | | | | |
|  | Валюта, по которой будет проводиться тендер должна быть объявлена в тендерных документах и оставаться неизменной во время и до конца тендера. | Прозрачность процесса/ | ООЗ, Правительство КР, Жогорку Кенеш КР | | октябрь2017 г.  Министерством здравоохранения закупки осуществляемые на портале государственных закупок проводятся исключительно в кыргызских сомах.  Согласно Руководству по закупкам товаров, работ и неконсультационных услуг Заемщиками Всемирного банка по займам МБРР и кредитам и грантам МАР, в рамках Соглашения о финансировании по Второму проекту здравоохранения и социальной защиты между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития, ратифицированного Законом Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о финансировании (Второй проект здравоохранения и социальной защиты) между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития, подписанного 16 декабря 2013 года в городе Бишкек», от 13 июня 2014 года №87, в пункте Валюта платежа подпункт 2.32 указано, что «Оплата контракта должна производиться в валюте или валютах, в которой запрошена оплата в тендерном предложении участника, выигравшего торги». |
|  | Внедрение системы автоматизированного представления отчетности | Прозрачность процесса | ООЗ,  Минфин КР | | В настоящее время по процедурам государственных закупок, формы отчетов, протоколы процедур закупок генерируется Порталом электронных государственных закупок http://zakupki.gov.kg.  Результаты государственных закупок каждой закупающей организации можно увидеть на главной странице Портала. На Портале имеется система поиска по наименованиям организации, видам закупок, товаров, работ, услуг.  В Портал государственных закупок внедрилась Казна, они могут увидеть все заключенные договора, и оплачивают только те Договора, который был заключен через Портал.  При мониторинге рабочей группой Совета по безопасности и представителей Правительства были продемонстрированы функции Портала государственных закупок <http://zakupki.gov.kg/popp/>. В настоящее время Портал государственных закупок контролирует процесс с момента планирования, до заключения договора по проведенным закупка. |
|  | Обеспечить переход на электронные закупки всех организаций здравоохранения. | Прозрачность процесса | ООЗ,  Минфин КР | | декабрь 2017 г.  Исполнено. В настоящее время, в связи с внедрением в Портал электронных государственных закупок Центрального казначейства, ни один сом учреждения здравоохранения не потратиттак, как Казна не оплачивает контракты, заключенный не Портала. |
|  | Расширить практику применения современных методов осуществления выплат с помощью электронных средств безналичного оборота | Снижение неформальных платежей | УФП,ООЗ,  Минфин КР | | Согласно Плана мероприятий по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике» |
|  | Размещение информации по исполненным контрактам на сайте Минздрава | Прозрачность процесса | ООЗ,  Минфин КР | | Исполняется на постоянной основе. |
|  | Внесение изменений в пункт 2 ст.23 Закона «О госзакупках», т.е. продление сроков предоставления тендерных заявок для разъяснения возникающих вопросов по подготовке тендерных заявок и спецификаций участникам торгов. | Прозрачность процесса/ | Жогорку Кенеш КР Правительство КР, ООЗ, | | Согласно статьи 23, 24 Закона «О государственных закупках» от 3 апреля 2015г. №72 конкурсный период, предоставление, разъяснение и изменение конкурсной документации, окончательный срок, форма и способы предоставления конкурсных заявок, срок действия, изменения и отзыв конкурсных заявок прописаны в вышеуказанных статьях, а также прописаны процедуры и сроки для разъяснений и внесение изменений в тендерные документы. Поэтому необходимости внесения изменений в пункт 2 статьи 23 Закона «О государственных закупках» не имеется. |
|  | Разработать механизмы для привлечения независимых экспертов/компании на контрактной основе для составления технических спецификаций. | Снижение возможностей проведения тендеров с заданным результатом | Правительство КР, ООЗ,  Партнеры по развитию | | декабрь 2017 г.  Для более квалифицированной разработки Технической Спецификации, Министерство с одобрения Всемирного Банка отобрал местного консультанта по разработке Технических спецификаций, который в данное время привлекается на разработку, оценки Технических Спецификаций при закупке оборудований.  Во избежание возможного лоббирования интересов частных компаний техническая спецификация предоставляемая специалистами организаций здравоохранения КР отправляется на согласование с независимыми экспертами Всемирного банка, только после их одобрения техническая спецификация публикуется в тендерных документах.  На рынке КР свободных, независимых специалистов по медицинскому оборудованию нет. Такие специалисты работают либо в государственных учреждениях, либо в частных структурах.  В настоящий момент ситуация в КР сложилась следующим образом:  -узкопрофильные специалисты привлекающийся в виде экспертов для оценки поступивших тендерных предложений являются сотрудниками организаций здравоохранения.  - привлечение узкопрофильных специалистов со стороны частных клиник сопряжено с риском того, что данные сотрудники могут лоббировать интересы частных компаний, продающих оборудование на рынке КР;  -привлечение иностранных, независимых, узкопрофильных экспертов невозможно так как для их командировочных расходов и оплаты труда необходимы значительные денежные средства.  -на рынке КР в настоящий момент не имеется каких либо государственных компаний, занимающихся ремонтом медицинской техники и имеющих в своем штате специалистов по медицинскому оборудованию которые могли бы быть привлечены к оценке тендерных предложений в качестве квалифицированных независимых экспертов.  Например:  При закупке эритропоэтина и инсулинов, по указанию Министерства клиницисты готовят заключения по предлагаемым препаратам по эффективности, и снижения рисков. |
| **Долгосрочные меры** | | | | | |
|  | Разработать инструкцию по разработке технических спецификаций для ЛС и медицинского оборудования и обучение специалистов организаций здравоохранения | Снижение возможностей проведения тендеров с заданным результатом | ООЗ,  Минфин КР | | декабрь 2018 года  В рамках Немецкого проекта, разработана Методическая рекомендация по подготовке конкурсной документации, Технической Спецификации. До разработки, в рамках данного проекта была проведена оценка системы закупок учреждений здравоохранения.  В ходе разработки Инструкции были учтены все ошибки, предложение специалистов по закупкам, по каким темам необходимо провести дополнительное обучение. По разработанной Методической инструкции, по всем регионам республики проведена двухдневное обучение по процедурам закупок и разработке Технических Спецификаций, где прошли порядка 800 сотрудников учреждений здравоохранений.  Также было проведено однодневное обучение руководителей организаций здравоохранения по курсу “Повышение квалификации руководителей организаций здравоохранения в области закупок” согласно приказа МЗ КР №267 от 13.04.18.  В настоящее время подготовлен приказ о проведении систематическом повышении потенциалов работников здравоохранения.  Для повышения потенциалов медицинских работников в Министерстве имеется Центр переподготовки и повышении квалификации (КГМИПК). |
|  | Внедрить обязательность обучения специалистов по подготовке спецификаций и проведению тендеров (руководителей ОЗ, членов тендерных комиссий и специалистов ОЗ, главные внештатные специалисты МЗ, узкоспециализированные службы, ДЛО и МТ, ДГСЭН). | Снижение возможностей проведения тендеров с заданным результатом | ООЗ, ДЛОиМТ, ДГСЭН, организации здравоохранения  Минфин КР | | На основании приказа МЗ КР 25.01.2018 года № 48 “Повышения квалификации специалистов организаций здравоохранения в области закупок” прошли обучающие на базе Учебного центра Министерства Финансов КР обучались специалисты по закупкам 42 специалистов по закупке ДПЗиГСЭН и территориальных ЦПЗиГСЭН  За 2017 год на базе Учебного центра Министерства Финансов КР обучались специалисты по закупкам ДПЗиГСЭН, Аламединского РЦПЗиГСЭН и ЦГСЭН г.Бишкек по теме: «Управление государственными закупками товаров работ и услуг».  На основании приказа МЗ КР от 25.01.2018 года “ Повышение квалификации специалистов организаций здравоохранения в области закупок” специалистов по закупке ДПЗиГСЭН территориальных ЦПЗиГСЭН прошли об обучающие семинары (с охватом 32 человек).  Кроме этого специалисты по государственным закупкам рай., гор ЦПЗиГСЭН обучаются на местах.  В настоящее время проведена основная часть запланированных мероприятий:  - Проведен обзор, анализ системы закупок в организациях здравоохранения и даны рекомендации по совершенствованию правил и процедур в области закупок.  - Оказывается техническая поддержка, закупающим организациям сектора здравоохранения всех регионов страны, включая М3. Рассмотрено около 100 реальных ситуаций, вызывающих затруднение при процессе закупок или вопросы при приемке товаров и услуг. Поддержка оказывается при решении спорных вопросов в Департаменте государственных закупок.  - Разработаны методические рекомендации и учебные материалы для проведения семинаров.  - Проведено базовое обучение 37 групп специалистов (по плану 36) по  закупкам организаций здравоохранения в по всей Кыргызской Республике. Всего прошли обучение 1126 (по плану 1080) специалистов по закупкам, в том числе руководители организаций здравоохранения, главные бухгалтера, а также специалисты, вовлеченные в процесс закупок.  Планируется провести углубленное обучение специалистов по закупкам основываясь на положениях документов, реализованных на электронном портале с обязательным дополнением, касающимся Гармонизированных документов. |
|  | Обеспечить контроль с привлечением независимой стороны контроль исполнения подрядчиками обязательств по договорам во время проведения работ и в отдаленном периоде. | Снижение возможностей проведения тендеров с заданным результатом | ООЗ,  Минфин КР | | на постоянной основе.  МЗ КР в целях обеспечения контроля исполнения подрядчиками обязательств по договорам нанял контракт-менеджера для управления контрактами.  При закупке работ, и сложных оборудований, Министерство назначает Технадзора. В проектах Немецкого банка развития, отобранная компания полностью несет ответственность с момента разработки конкурсной документации, до исполнения контракта исполнителем. |
|  | Разработать механизм и внедрить метод «Рамочное соглашение», провести пилотную закупку с постепенным расширением списка. | Снижение возможностей проведения тендеров с заданным результатом | Правительство КР ,  ООЗ  Минфин КР  партнеры по развитию, | | поэтапно с января 2018  Как только Уполномоченный государственный орган по государственным закупкам доработает техническую функцию Портала электронных государственных закупок, для проведения конкурса на подписание рамочного соглашения, Министерство будет осуществлять поэтапный переход. |
|  | Проведение независимого аудита по закупкам | Прозрачность процесса | Жогорку Кенеш КР Правительство КР, ООЗ, | | декабрь 2018 г.  Проведен Международный аудит по закупкам за 2017-2018гг. со стороны компанией SGS (Нидерланды). Так как остались не реализованные пакеты согласно Плана закупок, контракт был продлен с данной компанией путем заключения Дополнительного Соглашения №1 от 26.09.2018г. на проведения аудита на 2019г.(Прилагается).    В соответствии со статьей 29 Закона КР «О государственных закупках», внутренним аудитом министерства, проводится аудит на соответствие закупок требованиям, установленным Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими государственные закупки, если сумма закупок одного конкурса превышает пятикратный размер максимальных пороговых сумм. |
| 1. **Регулирование и надзор** | | | | | |
| **Краткосрочные меры** | | | | | |
|  | Доработать проверочные листы подведомственных организаций Минздрава с четким указаниями и ссылками на нормативные документы, определяющие критерии оценки, а также количество и должности специалистов, участвовавших в проверке; | Снижение возможностей коррупционных действий | Отдел общественного здравоохранения,  ДГСЭН | | 1. Утверждены формы проверочных листов совместным приказом Министерства экономики Кыргызской Республики и ДПЗиГСЭН МЗ КР № 31/7 от 09.02.18 года 2. «Об утверждении формы проверочных листов Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики” 3. Проверочный лист для промышленных предприятий, производство товаров народного потребления, строительных компаний и химчистки с актом санитарно-эпидемиологического обследования 4. Проверочный лист для предприятий горнодобывающей промышленности 5. с актом санитарно-эпидемиологического обследования 6. Проверочный лист для деревообрабатывающих предприятий (мебельные и столярные цеха) 7. с актом санитарно-эпидемиологического обследования 8. Проверочный лист для предприятий энергетики и связи 9. с актом санитарно-эпидемиологического обследования 10. Проверочный лист для легкой промышленности с актом санитарно-эпидемиологического обследования (материалы текстильные,одежда и изделия швейные и трикотажные, покрытия и изделия ковровые, кожгалантерейные, войлок, обувь, меха и меховые изделия, кожа и кожные изделия, кожа искусственная) 11. Проверочный лист для станций технического обслуживания, пунктов мелкосрочного обслуживания автомобилей, пунктов вулканизации, автомоек и автозаправочных станций 12. с актом санитарно-эпидемиологического обследования. 13. Проверочный лист для компьютерных клубов с актом санитарно-эпидемиологического обследования 14. Проверочный лист для предприятий торговли хозяйственно-бытовыми, строительными товарами, товарами народного потребления, химической продукцией, а также хозяйственных, строительных рынков, складов, объектов мелкорозничной торговой сети с актом санитарно-эпидемиологического обследования. 15. Проверочный лист для объектов, осуществляющих хранение, транспортировку, реализацию пищевой продукции с актом санитарно-эпидемиологического обследования 16. Проверочный лист для объектов общественного питания быстрого обслуживания и в национальных юртах с актом санитарно-эпидемиологического обследования 17. Проверочный лист для для предприятий производству этилового спирта, алкогольных, безалкогольных напитков и бутилированной воды с актом санитарно-эпидемиологического обследования 18. Проверочный лист для в сфере надзора в области обеспечения безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для организаций, осуществляющих производство кондитерских, мучных, хлебопекарных и макаронных изделий с актом санитарно-эпидемиологического обследования 19. Проверочный лист для для предприятий масложировых изделий с актом санитарно-эпидемиологического обследования 20. Проверочный лист для в сфере надзора в области обеспечения безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для организаций, осуществляющих производство молока и молочной продукции с актом санитарно-эпидемиологического обследования 21. Проверочный лист для мукомольно-крупяной, чайной, табачной, крахмалопаточной промышленности с актом санитарно-эпидемиологического обследования 22. Проверочный лист для в сфере надзора в области обеспечения безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для организаций, осуществляющих производство мяса и мясных изделий с актом санитарно-эпидемиологического обследования 23. Проверочный лист для предприятий по производству соков, нектаров и сокосодержащих напитков из фруктов и овощей, консервов из овощей с актом санитарно-эпидемиологического обследования 24. Проверочный лист для образовательных организации с актом санитарно-эпидемиологического обследования 25. Проверочный лист для стоматологической службы (клиники, кабинеты) независимо от форм собственности с актом санитарно-эпидемиологического обследования 26. Проверочный лист для детских образовательных организации 27. с актом санитарно-эпидемиологического обследования 28. Проверочный лист для предприятий общественного питания 29. с актом санитарно-эпидемиологического обследования 30. Проверочный лист для объектов здравоохранения независимо от форм собственности 31. с актом санитарно-эпидемиологического обследования 32. Проверочный лист для объектов парикмахерских и салона красоты с актом санитарно-эпидемиологического обследования.   В соответствии с Указанием МЗ КР от 06.03.2018 г. № 177 специалистами ДПЗиГСЭН проводились семинары для руководителей и специалистов территориальных ЦПЗиГСЭН областей республики по улучшению эффективности контроля и надзора за выполнением требований технических регламентов ТС/ЕАЭС с охватом 97 человек. |
|  | Разработать пошаговые инструкции подведомственных организаций Минздрава по процессу проведения проверки хозяйствующих субъектов. | Снижение возможностей коррупционных действий | Отдел общественного здравоохранения,  ДГСЭН | | Пересмотрено и внесено дополнение в Порядок проведения проверок субъектов предпринимательства органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и утвержден приказом ДПЗиГСЭН от 4 октября 2017 года №161 и доведено до территориальных ЦПЗиГСЭН республики.  В настоящее время проводится проверка субъектов предпринимательства согласно выше указанного. Ежеквартально проверяется работа оперативных отделов ЦПЗиГСЭН по выполнению требований нормативных документов. Проверка субъектов предпринимательства осуществляется согласно проверочных листов, по итогам которых проставляются баллы и определяются кратность обследования объекта |
|  | Внести дополнение в Положения о Центре профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора о ежегодной ротации специалистов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в пределах данной организации; | Снижение возможностей создания коррупционных связей | Отдел общественного здравоохранения,  ДГСЭН | | **На основании приказа МЗ КР от 22.02.18г. №124 «О внесении изменений и дополнения в приказ МЗ КР «О внесении дополнения в типовое Положение о Центре профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, утвержденного приказом МЗ КР от 12 июля 2013 года №404» от 23.10.2017г .№954»**  По республике ЦПЗиГСЭН внесены соответствующие дополнения в Положения организаций и утверждены в органах юстиции. Согласно приказу МЗ КР от 22.02.18г. №124 «О внесении изменений и дополнения в приказ МЗ КР «О внесении дополнения в типовое Положение о Центре профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, утвержденного приказом МЗ КР от 12 июля 2013 года №404» от 23.10.2017г.№954». За 2018 год все Гор.рай ЦПЗиГСЭН республики имеют типовое Положение с внесенными дополнениями, согласованное с государственными органами. Проведение ежегодной ротации специалистов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществлялся внутри отделов (гигиены питания, коммунальной гигиены, гигиены труда, гигиены детей и подростков, отдела Госэпиднадзора) проведена ротация специалистов согласно разделов гигиены, в т.ч. курирования районов и ЛПО |
|  | Внести изменения в НПА, предусматривающие порядок отзыва лицензии | Усиление подотчетности | Отдел общественного здравоохранения,  ДГСЭН;  Минэконом КР. | | МЗ КР отправлены дополнения и изменения в указанный Закон КР в МЭ КР (исх № 04-1/3-6434 от 22.05.2015г. и 07-1/2-6698 от 25.04.2018г., участие в заседаниях Комитетов ЖК КР 3 раза. В ответ на наши замечания **в настоящее время МЭ КР разработан новый законопроект «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» с учетом всех дополнений и замечаний, в том числе и порядком отзыва уполномоченным органом (т.е. МЗ КР), который находится на стадии согласования в министерствах и ведомствах (вход № 17-1/16250 от 21.11.2018г, исх « 07-1/4-17274 от 26.12.2018г.)** |
| **Среднесрочные меры** | | | | | |
|  | Пересмотр приказа Департамента профилактики заболеваний и Госсанэпиднадзора МЗ КР №61 от 27.05.16 г. "О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства". | Контроль со стороны руководства ЦПЗ и ГСЭН | ДПЗиГСЭН | | Пересмотрено и внесено дополнение в Порядок проведения проверок субъектов предпринимательства органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и утвержден приказом ДПЗиГСЭН от 4 октября 2017 года №161 и доведено до территориальных ЦПЗиГСЭН республики.  В настоящее время проводится проверка субъектов предпринимательства согласно выше указанного. Ежеквартально проверяется работа оперативных отделов ЦПЗиГСЭН по выполнению требований нормативных документов. Проверка субъектов предпринимательства осуществляется согласно проверочных листов, по итогам которых проставляются баллы и определяются кратность обследования объекта |
|  | Пересмотреть механизмы ведение мониторинга за антикоррупционной деятельностью ЦПЗиГСЭН со стороны областных координаторов и ДПЗиГСЭН, как приоритетное направление.  Издание приказа МЗ Кыргызской Республики и ведение мониторинга | Контроль со стороны руководства ЦПЗ и ГСЭН | ДПЗиГСЭН | | Приказ ДПЗиГСЭН МЗ КР от 04.10.2017г. №162, Об обязательной проверке деятельности ЦПЗиГСЭН о принимаемых мерах по противодействию коррупции был отправлен во все Рай.Гор ЦПЗиГСЭН с ФКДСО.  За 2018 год были проверены проверка деятельности республики по выявлению и исключению фактов коррупции при оказании гос. услуг, государственной регистрации продукции и по реализации детализированного плана мероприятий по противодействию коррупции в службе ОЗ. После проверок деятельностей Рай.Гор ЦПЗиГСЭН заслушиваются на областном санэпидсовете.  Даны поручения при проведении планерок, производственных собраний трудовых коллективов структурных подразделений, а также заседаний (в т.ч. выездных) областного санитарно-эпидемиологического и лабораторного Совета всегда поднимались вопросы, касающиеся выполнения и соблюдения требований законности предпринимаемых мер при обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предоставлении государственных услуг заявителям. |
|  | Пересмотреть механизмы по ограничению свободного доступа посторонних лиц в лаборатории ЦПЗиГСЭН и внедрение системы кодирования принимаемых проб по республике.  установка режима ДПЗиГСЭН по запрету доступа. Издание соотвествующего приказа ДПЗиГСЭН. | Прозрачность процесса | ДПЗиГСЭН | | Приказом ДПЗиГСЭН от 14.06.2016г. №75 утвержден порядок приема заявок для осуществления государственных услуг в службе общественного здравоохранения КР и сроки выдачи результатов исследований лабораторий согласно действующих нормативных документов.  Практически во всех ЦПЗиГСЭН внедрена кодировка проб - поступившие пробы на испытания в оперативных отделах (отдел экспертизы) регистрируются в едином журнале, кодируются и направляется в лаборатории, что исключает контакт заявителя с работниками лаборатории и исключается свободный доступ заявителя в лаборатории.  В лабораториях заменены и установлены двери с кодовыми замками и с окошками для приема проб.  Также в Рай.Гор.ЦПЗиГСЭН республики ограничен свободный доступ посторонних лиц и работников оперативного отдела к лаборатории. Утверждены порядки приема заявок для осуществления государственных услуг в службе общественного здравоохранения КР и сроки выдачи результатов исследований лабораторий ЦПЗиГСЭН согласно действующих нормативных документов. В Рай.Гор ЦПЗГСЭН республики установлены видеонаблюдения, круглосуточно дежурят работники охраны, которые ведут контроль посетителей и контроль всей территории.  По республике вывешены ящики для писем и обращений посетителей. Еженедельно ящик просматривается. Также ведется непосредственный прием у руководства ЦПЗиГСЭН. |
|  | Внедрить систему ежемесячного мониторинга со стороны руководителей ЦПЗи ГСЭН за деятельностью лабораторий.  Издание приказа ДПЗиГСЭН и ведение мониторинга. | Прозрачность процесса | ДПЗиГСЭН | | В целях выполнения пп. 6,7 “Плана мероприятий по реализации мер по противодействию коррупции в ДПЗиГСЭН” издан приказ №173а от 15.11.2017г.  Приказ был разослан во все ЦПЗиГСЭН с ФКДСО для дальнейшей работы, ведется мониторинг.  По республике в ЦПЗиГСЭН заведующие лабораторий отчитываются еженедельно о деятельности лабораторий на планерках главного врачач, а также предоставляют ежемесячные отчеты в организационно-методический отдел.  Все Рай.Гор. ЦПЗиГСЭН во исполнения приказа ДПЗиГСЭН МЗ КР от 04.10.2017г. №162, об обязательной проверке деятельности ЦПЗиГСЭН о принимаемых мерах по противодействию коррупции запланировано. За 2018 год были проверены Районные центры профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора по выявлению и исключению фактов коррупции при оказании гос. услуг, государственной регистрации продукции и по реализации детализированного плана мероприятий по противодействию коррупции в службе ОЗ.  В Рай.Гор ЦПЗиГСЭН к 25 числу отделами экспертизы и услуг представляются журналы регистрации заявок и регистрации поступивших проб на проведение санэпидэкспертизы для сличения сроков приема образцов и выдачи результатов испытаний. Направления проб на лабораторные исследования оформляются в отделах с кодировкой проб. Во всех районных ЦПЗиГСЭН постоянно ведется контроль за выдачей заключений и протоколов испытаний заведующими отделами и руководством.  Данная работа по мониторированию со стороны руководителей ЦПЗиГСЭН продолжается и находится на контроле. |
| **Долгосрочные меры** | | | | | |
|  | Пересмотреть процесс заполнения и выдачи актов обследования для получения лицензии для занятия медицинской деятельностью и на право работы микробиологических лабораторий с патогенами 1-4 групп патогенности.  Издать приказ ДПЗ и ГСЭН о порядке выдачи актов. | Пресечение возможности выдачи некачественно оформленных актов санитарного обследования | ДПЗиГСЭН | | Для обеспечения биобезопасности и биозащиты в микробиологических лабораториях был утвержден приказ МЗ КР №713 от 14.08.2017г "О режимной комиссии по контролю за соблюдением режима биологической безопасности в организациях, работающих с микроорганизмами I-IV групп».  Для получения санитарно – эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам условий выполнения работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами (разрешение режимной комиссии на работу с микроорганизмами I-IV групп патогенности).  Данный приказ доведен до Рай.Гор ЦПЗиГСЭН республики "О режимной комиссии по контролю за соблюдением режима биологической безопасности в организациях, работающих с микроорганизмами I-IV групп», лля обеспечения биобезопасности и биозащиты в лабораториях Рай.Гор.ЦПЗиГСЭН (бактериологической, паразитологической, вирусологической)имеются заключения Республиканской режимной комиссии. Изданы приказы Рай.Гор ЦПЗиГСЭН, утверждены положение о режимной комиссии, о порядке разрешений режимной комиссии, новый состав режимной комиссии,  Для получения санитарно – эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам условий выполнения работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами (разрешение режимной комиссии на работу с микроорганизмами I-IV групп патогенности |
|  | Провести разъяснительную работу среди специалистов ЦПЗиГСЭН и юридических лиц желающими заниматься этими видами деятельности. |  | ДПЗиГСЭН | | январь 2018г.  При выдачи разрешении на право работы микробиологических лаборатории и актов обследования для получение лицензии для занятия медицинской деятельностью работ-никами санитарного отдела, СГЛ и СБЛ проводят разъяснительную работу среди врачей баклаборантов райгор ЦПЗиГСЭН, а также субъектов предпринимательства.  Проведено обучение по требованиям соблюдения противоэпидемического режима в клинико-диагностических лабораториях для специалистов КДЛ Республиканского центра диагностики, присутствовали 12 чел. (17.03.2018г). Предоставлены электронные версии нормативных документов.  Проведено обсуждение приказа МЗ КР №713 от 14.08.2017г "О режимной комиссии по контролю за соблюдением режима биологической безопасности в организациях, работающих с микроорганизмами I-IV групп» с бактериологами, участвующими на курсах повышения квалификации (16 чел.) 19.03.2018г. |